Проект

Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора по результатам работы управления охраны окружающей среды Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара за 9 месяцев 2026 года

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) осуществляет отдельные переданные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в части регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный эконадзор) за соблюдением обязательных требований:

в области охраны атмосферного воздуха;

в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному эконадзору;

в области обращения с отходами на территории городского округа Самара.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента осуществление регионального эконадзора возложено на управление экологического надзора, которое возглавляет руководитель управления экологического надзора.

Предметом государственного экологического надзора является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К разрешительным документам относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), на государственный учет;

свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС);

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ);

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному эконадзору размещен на сайте Администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Эконадзор» (https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/).

В целях осуществления дифференцированного подхода при предъявлении требований природоохранного законодательства к хозяйствующим субъектам, оказывающим различное (по степени и уровню) воздействие на окружающую среду, все объекты НВОС категорируются в зависимости от НВОС посредством внесения в государственный реестр объектов НВОС, в рамках чего отсекаются излишние требования законодательства и уменьшается нагрузка на бизнес.

На территории городского округа Самара в региональную часть государственного реестра объектов НВОС внесено 1973 объекта НВОС II-IV

категории, оказывающих в первую очередь воздействие на атмосферный воздух, из которых за истекший период 2026 года внесено 85 объектов НВОС.

Хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют категорию своего объекта НВОС, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398.

С 01.09.2024 исключена обязанность по постановке на государственный учет объектов, соответствующих критериям отнесения объектам IV категории, то есть в случае отнесения объекта НВОС к IV категории, подача заявления о внесении объекта НВОС в государственный реестр объекта НВОС (для подтверждения категории) не осуществляется.

Просмотр государственного реестра объектов НВОС доступен в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, проводимой в Российской Федерации и в целях снижения административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с НВОС на территории городского округа Самара, в рамках регионального эконадзора применяется риск-ориентированный подход к планированию контрольно-надзорных (далее – КНМ) и профилактических мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска.

В рамках системы управления рисками должностными лицами Департамента анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и назначенных административных наказаниях за нарушение обязательных требований на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов надзора к определенной категории риска (далее - критерии риска).

Критерии риска в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства Самарской области от 22.02.2024 № 110.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется посредством внесения информации об определенной категории риска объекта контроля в Единый реестр видов контроля (далее – ЕРВК).

На текущий момент категории риска (от значительного до низкого)

присвоены (актуализированы) по всем объектам НВОС, включенным в государственный реестр объектов НВОС, расположенным на территории городского округа Самара.

Информация об утвержденных категориях риска объектов контроля (надзора) - «Виджет» реестра объектов контроля сформирован и размещен на сайте контрольно-надзорного органа (КНО) размещена на сайте Администрации городского округа Самара и Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/ .

В связи с изменениями в российском законодательстве, внесенными в целях повышения устойчивости экономики в условиях санкций, плановые КНМ проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к высокому и чрезвычайно высокому риску.

На территории городского округа Самара объекты контроля, отнесенные к высокому риску в рамках регионального эконадзора отсутствуют, плановые проверки в 2026 году не проводятся.

Таким образом, контрольно-надзорная деятельность в настоящее время направлена на усиление профилактических мероприятий (далее – ПМ), в том числе в форме предостережений, профилактических визитов и КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом – выездных обследований/осмотров территорий и наблюдений за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды.

В случае выявления признаков административного правонарушения и (или) получения информации об административных правонарушениях, не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности Департаментом не применяются. В этих случаях в отношении контролируемых лиц осуществляются профилактические мероприятия.

За 9 месяцев 2026 года проведено 2713 ПМ, в том числе объявлено 828 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, 44 обязательных профилактических визитов, 1809 консультаций и 32 информирований контролируемых лиц.

В ходе проведенных 44 обязательных профилактических визитов выдано 99 предписаний об устранении выявленных нарушений. Кроме того, контролируемые лица проинформированы:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, а также о соответствии этих объектов критериям риска;

- об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска;

- о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля с учётом его отнесения к соответствующей категории риска.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки (далее – КНМ) проводятся в строго оговоренных законодательством случаях:

- по поручению Президента Российской Федерации, председателя Правительства Российской Федерации, заместителя председателя Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора;

- при наличии достоверной информации о причинении вреда (ущерба) или непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) окружающей среде, которые влекут административное наказание за совершение административного правонарушения в области охраны окружающей среды, предусмотренного КоАП РФ или выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора утвержден постановлением Правительства Самарской области от 22.02.2024 № 110 (далее - Перечень индикаторов риска):

а) поступление информации за прошедший месяц о случаях превышения максимальных концентраций по конкретным загрязняющим веществам свыше 1,0 предельно допустимой концентрации на основании результатов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и (или) аккредитованных экспертных организаций;

б) получение информации за календарный год от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе представления ими отчетности и иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащей сведения о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросах загрязняющих веществ в водный объект, изменении массы образовавшихся и размещенных отходов более чем на 10%, по сравнению со сведениями,

содержащимися в заявлении о постановке на государственный учет объектов НВОС, декларации о воздействии на окружающую среду, отчете об осуществлении производственного экологического контроля;

в) получение информации за календарный год о непредставлении сведений о проведении мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на объектах НВОС, отнесенных к II и III категории, или подтверждающих документов об отсутствии необходимости в разработке плана таких мероприятий;

г) выявление за календарный год в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем объектов НВОС, сведения о которых отсутствуют в государственных реестрах объектов НВОС, по истечении 6 месяцев с начала хозяйственной деятельности.

В 2026 году по результатам внеплановой проверки по требованию прокуратуры, завершенной в декабре 2025 года, в отношении юридического лица составлено 5 протоколов:

- 3 протокола об административном правонарушении (по частям 1, 9, 10 статьи 8.2 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части нарушения требований в области обращения с отходами;

- 1 протокол об административном правонарушении (часть 3 статьи 8.21 КоАП) в части нарушения правил охраны атмосферного воздуха;

- 1 протокол об административном правонарушении (статья 8.1 КоАП) в части несоблюдения экологических требований при эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов.

По результатам рассмотрения вышеуказанных протоколов принято решение о наложении штрафа в отношении юридического лица в размере 100 000 рублей.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие в 13 совместных проверках с органами прокуратуры в качестве привлеченных специалистов.

Сотрудниками Департамента проведено 469 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами, включая 349 выездных обследований территории городского округа Самара и 120 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

Сведения обо всех проведенных ПМ в полном объеме внесены в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ), оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

По зафиксированным фактам правонарушений в части сброса,

складирования и размещения отходов производства и потребления на почву направлено в органы полиции 46 писем.

Налажено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде.

За 9 месяцев 2026 года по административным правонарушениям при обращении с отходами производства и потребления в виде сброса отходов с грузового и легкового автотранспорта на почву и выгрузки (сброса) строительного (промышленного) мусора в контейнеры (бункеры) общего пользования, предназначенные для сбора (накопления) твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), составлено и направлено для рассмотрения и принятия решения 194 административных протоколов в отношении физических лиц – собственников транспортных средств по ч.1 - ч. 3.4 статьи 8.2 КоАП.

По результатам рассмотрения административных протоколов приняты решения о наложении административных штрафов:

- судебными органами – на сумму **29 500 руб.** (возобновление правоприменительной практики);

- министерством природных ресурсов и экологии Самарской области (далее - Минприроды СО) на сумму **2 569 000 руб**.

За самовольное пользование централизованной системой водоотведения (слив в колодцы жидких бытовых отходов – ЖБО) по статье 7.20 КоАП составлено 18 протоколов в отношении физических лиц – собственников транспортных средств (автоцистерн), приняты решения о наложении штрафа по 12 материалам на общую сумму 127 000 рублей, на рассмотрении или в стадии расследования в настоящее время находятся 6 административных материалов.

В связи с исключением из КоАП с 19.08.2024 запрета на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом административных правонарушений по ст. ст. 8.5.1, 8.41, 8.41.1 КоАП, по материалам, поступившим в адрес Департамента из Минприроды СО, содержащим достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения:

- составлено 94 протокола об административном правонарушении по статье 8.41 КоАП в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не внесших в установленные сроки плату за негативное воздействие на окружающую среду.

За впервые совершенное административное правонарушение по вышеназванным протоколам, министерством по 77 материалам

административные наказания в виде административного штрафа были заменены на предупреждения, по 2 материалам наложен штраф на общую сумму 75 000 рублей.

В целях предупреждения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом осуществляется:

- информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Администрации и Департамента в сети «Интернет»;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;

- проведение профилактических визитов;

- консультирование должностными лицами Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме в сроки, определенные руководителем Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

К проблемам, на решение которых направлена профилактическая работа в рамках переданных государственных полномочий на территории городского округа Самара, также относятся случаи:

- не осуществление уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ в соответствии с мероприятиями по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованными с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной деятельности на объектах НВОС II - III категории;

- неосуществление производственного экологического контроля на объектах НВОС II - III категории, включая отсутствие программы производственного экологического контроля (ПЭК);

- непредставление (представление недостоверных или не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (отчет ПЭК);

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами

территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей;

- необеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, в частности к озерам;

- отсутствие договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором Самарской области по обращению с твердыми коммунальными отходами, приводящее к захламлению территории городского округа Самара;

- факты складирования отходов на территориях, находящихся в частной собственности;

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;

- отсутствие учета движения отходов;

- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и ст. 21 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- несвоевременное представление декларации о воздействии на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС II категории;

- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон водных объектов и др.

Работа по надзору за соблюдением природоохранного законодательства, обеспечение организации мероприятий по охране окружающей среды и экологической безопасности будет продолжена с учетом определения перспективных направлений и первоочередных задач, решение которых необходимо для поддержания благоприятной экологической обстановки на территории городского округа Самара.

Руководитель управления
экологического надзора Е.Б. Рябова

О.Н. Горюнова 337 91 77