

**Обобщение практики осуществления регионального
государственного экологического надзора по результатам работы
управления охраны окружающей среды Департамента городского
хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара
за 9 месяцев 2025 года**

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) осуществляет отдельные переданные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в части регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный эконадзор) за соблюдением обязательных требований:

в области охраны атмосферного воздуха;

в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному эконадзору;

в области обращения с отходами на территории городского округа Самара.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента осуществление регионального эконадзора возложено на управление охраны окружающей среды, которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды (далее – управление ООС).

Предметом государственного экологического надзора является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К разрешительным документам относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), на государственный учет;

свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС);

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ);

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному эконадзору размещен на сайте Администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность

–

Эконадзор»

(https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-okhrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В целях осуществления дифференцированного подхода при предъявлении требований природоохранного законодательства к хозяйствующим субъектам, оказывающим различное (по степени и уровню) воздействие на окружающую среду, все объекты НВОС категоризируются в зависимости от НВОС посредством внесения в государственный реестр объектов НВОС, в рамках чего отсекаются излишние требования законодательства и уменьшается нагрузка на бизнес.

На территории городского округа Самара в региональную часть

государственного реестра объектов НВОС внесено 1902 объекта НВОС II-IV категории, оказывающих в первую очередь воздействие на атмосферный воздух, из которых за истекший период 2025 года внесено 73 объекта НВОС.

Хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют категорию своего объекта НВОС, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398.

С 01.09.2024 исключена обязанность по постановке на государственный учет объектов, соответствующих критериям отнесения объектам IV категории, то есть в случае отнесения объекта НВОС к IV категории, подача заявления о внесении объекта НВОС в государственный реестр объекта НВОС (для подтверждения категории) не осуществляется.

Просмотр государственного реестра объектов НВОС доступен в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» <https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-okhrany-okruzhayushhej-sredy/>

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, проводимой в Российской Федерации и в целях снижения административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с НВОС на территории городского округа Самара, в рамках регионального эконадзора применяется риск-ориентированный подход к планированию контрольно-надзорных (далее – КНМ) и профилактических мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска.

В рамках системы управления рисками должностными лицами Департамента анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и назначенных административных наказаний за нарушение обязательных требований на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов надзора к определенной категории риска (далее - критерии риска).

Критерии риска в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства Самарской области от 22.02.2024 № 110.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется посредством внесения информации об определенной категории риска объекта контроля в Единый реестр видов контроля (далее – ЕРВК).

На текущий момент категории риска (от значительного до низкого)

присвоены по всем объектам НВОС, включенным в государственный реестр объектов НВОС, расположенным на территории городского округа Самара.

Информация об утвержденных категориях риска объектов контроля (надзора) - «Виджет» реестра объектов контроля сформирован и размещен на сайте контрольно-надзорного органа (КНО) размещена на сайте Администрации городского округа Самара и Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Экснадзор» <https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/> .

В связи с изменениями в российском законодательстве, внесенных в целях повышения устойчивости экономики в условиях санкций, плановые КНМ проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к высокому и чрезвычайно высокому риску.

На территории городского округа Самара объекты контроля, отнесенные к высокому и чрезвычайно высокому риску в рамках регионального экснадзора отсутствуют, плановые проверки в 2025 году не проводятся.

Таким образом, контрольно-надзорная деятельность в настоящее время направлена на усиление профилактических мероприятий (далее – ПМ), в том числе в форме предостережений, профилактических визитов и КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом – выездных обследований/осмотров территорий и наблюдений за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды.

В случае выявления признаков административного правонарушения и (или) получения информации об административных правонарушениях, не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности Департаментом не применяются. В этих случаях в отношении контролируемых лиц осуществляются профилактические мероприятия.

За 9 месяцев 2025 года проведено 2244 ПМ, в том числе объявлено 591 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, 8 профилактических визитов, 1566 консультаций и 79 информирований контролируемых лиц.

В связи с изменившимися требованиями к проведению профилактических визитов за истекший период 2025 года было проведено всего 8 профилактических визитов, в том числе 2 по инициативе контролируемого лица.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица

проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска; основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска; о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки (далее – КНМ) проводятся в строго оговоренных законодательством случаях:

- по поручению Президента Российской Федерации, председателя Правительства Российской Федерации, заместителя председателя Правительства Российской Федерации;
- по требованию прокурора;
- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора утвержден постановлением Правительства Самарской области от 22.02.2024 № 110 (далее - Перечень индикаторов риска):

а) поступление информации за прошедший месяц о случаях превышения максимальных концентраций по конкретным загрязняющим веществам свыше 1,0 предельно допустимой концентрации на основании результатов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и (или) аккредитованных экспертных организаций;

б) получение информации за календарный год от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе представления ими отчетности и иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащей сведения о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросах загрязняющих веществ в водный объект, изменении массы образовавшихся и размещенных отходов более чем на 10%, по сравнению со сведениями, содержащимися в заявлении о постановке на государственный учет объектов НВОС, декларации о воздействии на окружающую среду, отчете об осуществлении производственного экологического контроля;

в) получение информации за календарный год о непредставлении сведений о проведении мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ

хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на объектах НВОС, отнесенных к II и III категории, или гадтверждающих документов об отсутствии необходимости в разработке плана таких мероприятий;

г) выявление за календарный год в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем объектов НВОС, сведения о которых отсутствуют в государственных реестрах объектов НВОС, по истечении 6 месяцев с начала хозяйственной деятельности.

За истекший период 2025 года внеплановые КНМ не проводились, осуществлялся контроль за устранением нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявленных в результате проведенных в 2024 году 4-х внеплановых КНМ в форме выездных проверок.

Из выданных ранее 13-ти предписаний с установленным сроком устранения нарушения – 8 исполнено, 5 предписаний не исполнено, в связи с прекращением организацией хозяйственной деятельности.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие в 7 совместных проверках с органами прокуратуры в качестве привлеченных специалистов.

Сотрудниками Департамента проведено 576 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами, включая 368 выездных обследований территории городского округа Самара и 208 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

Сведения обо всех проведенных ПМ в полном объеме внесены в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ), оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Сотрудниками Департамента с целью устранения некорректной работы систем в службу техподдержки единой информационной системы ЕРКНМ и ЕРВК было направлено 6 обращений, которые способствовали улучшению работы данной системы.

По зафиксированным фактам правонарушений в части сброса, складирования и размещения отходов производства и потребления на почву направлено в органы полиции 70 писем для привлечения виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 3.1 – 3.3 ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в том числе:

- 26 полностью сформированных материалов, содержащих информацию о виновном лице;
- 4 материала на проведение мероприятия по установлению и доставлению собственника (пользователя) транспортного средства;

- 1 материал направлен по обеспечению задержания и размещения на штрафстоянке автотранспортного средства (прекращение регистрации транспортного средства).

Налажено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде.

За 9 месяцев 2025 года по административным правонарушениям при обращении с отходами производства и потребления в виде сброса отходов с грузового и легкового автотранспорта на почву и выгрузки (сброса) строительного (промышленного) мусора в контейнеры (бункеры) общего пользования, предназначенные для сбора (накопления) твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), составлено и направлено для рассмотрения и принятия решения 144 административных протоколов в отношении физических лиц – собственников транспортных средств по ч.1 - ч. 3.4 статьи 8.2 КоАП, 321 материал находится в производстве на различных стадиях административных расследований.

По результатам рассмотрения административных протоколов приняты решения о наложении административных штрафов:

судебными органами по 9 ранее составленным протоколам (ч.1 ст. 8.2) на общую сумму 18 000 рублей;

- министерством природных ресурсов и экологии Самарской области (далее - Минприроды СО) по 51 протоколу (ч.1 - ч. 3.4 статьи 8.2 КоАП) на общую сумму 486 500 руб.

В целях поддержания благоприятной окружающей среды на территории городского округа Самара проработан вопрос взаимодействия АО «Экология» (региональный оператор по обращению с ТКО) и Департамента в части принятия мер по зафиксированным фактам сбросов отходов и распространению данного опыта на всю территорию Самарской области.

В связи с внесением изменений в КоАП должностными лицами Департамента создан прецедент по привлечению к административной ответственности собственников транспортных средств (автоцистерн) за самовольное пользование централизованной системой водоотведения (слив в колодцы жидких бытовых отходов – ЖБО) по ст. 7.20 КоАП.

Привлечено к административной ответственности – 4 собственника транспортного средства (автоцистерны) (физические лица), на общую сумму 40 000 руб., на рассмотрении или в стадии расследования – 4 материала.

В связи с исключением из КоАП с 19.08.2024 запрета на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом

административных правонарушений по ст. ст. 8.5.1, 8.41, 8.41.1 КоАП, по материалам, поступившим в адрес Департамента из Минприроды СО, содержащим достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения:

- составлено 32 протокола об административном правонарушении по статье 8.41 КоАП в отношении 32 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не внесших в установленные сроки плату за негативное воздействие на окружающую среду;

- составлено 12 протоколов об административном правонарушении по статье 8.41.1 КоАП за неуплату в установленный срок экологического сбора;

- составлено 6 протоколов об административном правонарушении по статье 8.5.1 КоАП в части нарушения порядка представления отчетности по экологическому сбору.

За впервые совершенное административное правонарушение по вышеназванным протоколам по ст. ст. 8.5.1, 8.41, 8.41.1 КоАП Минприроды СО административные наказания в виде административного штрафа были заменены на предупреждения.

В целях предупреждения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом осуществляется:

- информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Администрации и Департамента в сети «Интернет»;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;

- проведение профилактических визитов;

- консультирование должностными лицами Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме в сроки, определенные руководителем Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

К проблемам, на решение которых направлена профилактическая работа в рамках переданных государственных полномочий на территории городского округа Самара, также относятся случаи:

- не осуществление уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ в соответствии с мероприятиями по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух,

согласованными с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной деятельности на объектах НВОС II - III категории;

- неосуществление производственного экологического контроля на объектах НВОС II - III категории, включая отсутствие программы производственного экологического контроля (ПЭК);

- непредставление (представление недостоверных или не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (отчет ПЭК);

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей;

- необеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, в частности к озерам;

- отсутствие договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором Самарской области по обращению с твердыми коммунальными отходами, приводящее к захламлению территории городского округа Самара;

- факты складирования отходов на территориях, находящихся в частной собственности;

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;

- отсутствие учета движения отходов;

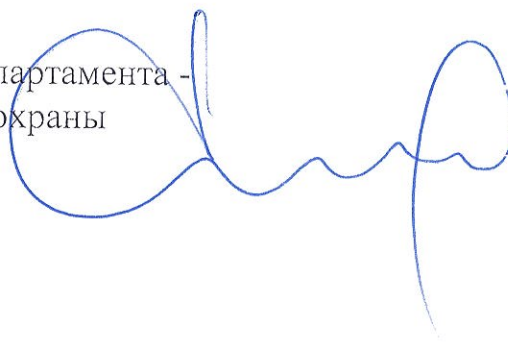
- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и ст. 21 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- несвоевременное представление декларации о воздействии на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС II категории;

- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохраных зон водных объектов и др.

Работа по надзору за соблюдением природоохранного законодательства, обеспечение организации мероприятий по охране окружающей среды и экологической безопасности будет продолжена с учетом определения перспективных направлений и первоочередных задач, решение которых необходимо для поддержания благоприятной экологической обстановки на территории городского округа Самара.

Заместитель руководителя Департамента -
руководитель управления охраны
окружающей среды



Д.В. Хаистов

О.Н. Горюнова
337 91 77