

**Обобщение практики осуществления регионального
государственного экологического надзора по результатам работы
управления охраны окружающей среды Департамента городского
хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара
за 2024 год**

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) осуществляет отдельные переданные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в части регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный эконадзор) за соблюдением обязательных требований:

- в области охраны атмосферного воздуха;
- в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному эконадзору;
- в области обращения с отходами на территории городского округа Самара.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды продиктовано необходимостью создания условий для более оперативного реагирования на правонарушения в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности населения.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды (далее – управление ООС), которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

В соответствии с утвержденной структурой Департамента штатная численность специалистов, реализующих полномочия в сфере охраны

окружающей среды, составляет 22 единицы, фактическая численность 18 единиц.

В составе управления функционируют отдел экологического надзора и отдел профилактики и планирования экологического надзора.

Предметом государственного экологического надзора является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К разрешительным документам относятся:

- разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;
- установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);
- утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;
- свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), на государственный учет;
- свидетельство об актуализации сведений об объекте НВОС;
- договор водопользования;
- решение о предоставлении водного объекта в пользование;
- согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;
- решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному экононадзору размещен на сайте Администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экононадзор» (https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-okhrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В целях осуществления дифференцированного подхода при предъявлении требований природоохранного законодательства к хозяйствующим субъектам, оказывающим различное (по степени и уровню) негативное воздействие на окружающую среду, все объекты НВОС категорируются в зависимости от НВОС и учитываются в государственном реестре объектов НВОС (далее – Реестр).

К объектам НВОС в зависимости от уровня такого воздействия и присвоенной категории НВОС (от I до IV) установлены различные требования природоохранного законодательства.

Хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют категорию своего объекта НВОС, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398.

С 01.09.2024 исключена обязанность по постановке на государственный учет объектов, соответствующих критериям отнесения объектам IV категории, то есть в случае отнесения объекта НВОС к IV категории, подача заявления о внесении объекта НВОС в государственный реестр объекта НВОС (для подтверждения категории) не осуществляется.

Необходимость направления заявлений об исключении из государственного реестра объекта НВОС, поставленного ранее объектом IV категории на государственный учет отсутствует.

Просмотр реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей в публичной части реестра (https://uonvos.rpn.gov.ru/rpn/pto-uonvos/onv_registry?pcurrent_page=1&pper_page=20&plast_page=1&finn=6318070988&oinclusion_date=desc).

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД), проводимой в Российской Федерации, при осуществлении регионального экононадзора уже с 2017 года ведется планомерное снижение

административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с НВОС на территории городского округа Самара, и применение риск-ориентированного подхода при выборе профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержания (в том числе объема проверяемых обязательных требований), интенсивности и прочее.

В целях реализации риск-ориентированного подхода, применяемого Департаментом при выборе форм и методов осуществления регионального эконадзора, используется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), то есть присвоение объектам контроля категорий риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде (далее - категории риска) от низкой до высокой в зависимости от степени НВОС и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба).

В рамках системы управления рисками Департаментом проводится оценка вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства, анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и назначенных административных наказаний за нарушение обязательных требований и утверждается категория риска.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется решением заместителя главы городского округа Самара - руководителя Департамента на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов надзора к определенной категории риска (далее - критерии риска).

С 22.02.2024 критерии риска в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства Самарской области от 22.02.2024 № 110.

Информация об утвержденных категориях риска объектов контроля (надзора) размещена на сайте Администрации городского округа Самара в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/ и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

Управление риском, то есть отнесение к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска, как в сторону увеличения, так и снижения риска, осуществляется на основании следующих документов:

а) постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 8.2, 8.13, 8.14, 8.21, 8.42 и 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенного при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора, вынесенного должностными лицами органа государственного надзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами указанного органа;

б) обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица, юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объекта регионального государственного экологического надзора, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 250 и 251 Уголовного кодекса Российской Федерации;

в) постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора за совершение административного правонарушения, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации, которое повлекло за собой возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде или причинение такого вреда;

г) объявления двух и/или более предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (по однотипным правонарушениям) при условии непринятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, объявленных в предостережении.

Формирование внеплановых контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий осуществляется в общероссийской информационной системе государственного контроля (надзора) - едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ).

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», план проведения плановых проверок с 2023 года Департаментом не формируется, в связи с отсутствием на территории городского округа Самара объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, подлежащих региональному экононадзору.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки (далее – КНМ) проводятся в строго оговоренных законодательством случаях:

- по поручению Президента Российской Федерации, председателя Правительства Российской Федерации, заместителя председателя Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям либо по согласованию с органами прокуратуры по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера или при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора утвержден постановлением Правительства Самарской области от 22.02.2024 № 110 (далее – Перечень индикаторов риска).

- а) поступление информации за прошедший месяц о случаях превышения максимальных концентраций по конкретным загрязняющим веществам свыше 1,0 предельно допустимой концентрации на основании результатов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и (или) аккредитованных экспертных организаций;

- б) получение информации за календарный год от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе представления ими отчетности и

иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащей сведения о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросах загрязняющих веществ в водный объект, изменении массы образовавшихся и размещенных отходов более чем на 10%, по сравнению со сведениями, содержащимися в заявлении о постановке на государственный учет объектов НВОС декларации о воздействии на окружающую среду, отчете об осуществлении производственного экологического контроля;

в) получение информации за календарный год о непредставлении сведений о проведении мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на объектах НВОС, отнесенных к II и III категории, или подтверждающих документов об отсутствии необходимости в разработке плана таких мероприятий;

г) выявление за календарный год в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем объектов НВОС, сведения о которых отсутствуют в государственных реестрах объектов НВОС, по истечении 6 месяцев с начала хозяйственной деятельности.

С учетом ограничительных мер на проведение КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, контрольно-надзорная деятельность в настоящее время направлена на усиление профилактических мероприятий (далее – ПМ) в том числе в форме предостережений и профилактических визитов и КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом - выездных обследований/осмотров территорий и наблюдения за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды.

За 2024 год проведено около 2020 ПМ, в том числе объявлено 783 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, 97 профвизитов и порядка 1200 консультаций.

КНМ в форме проверок проводятся только в случае выявления грубых нарушений и срабатывания так называемых «Индикаторов риска».

Так, в сентябре 2024 года при проведении оценки достоверности поступивших сведений и сведений, полученных в рамках КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом, Департаментом выявлено

отклонение объектов контроля, хозяйственную деятельность на которых осуществляют индивидуальные предприниматели, от параметров соответствия объекта контроля параметрам – подпунктами «в», «г» перечня индикаторов риска (не постановка в реестр объектов НВОС и не проведение мероприятий по снижению выбросов в периоды НМУ).

В результате чего инициировано и согласовано с органами прокуратуры 4 внеплановых выездных проверки, по результатам которых (в октябре 2024 года) выдано 10 предписаний об устранении нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, которые направлены в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области для рассмотрения и привлечения к административной ответственности.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие в 27 совместных проверках с органами прокуратуры в качестве привлеченных специалистов.

Сотрудниками Департамента проведено 973 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами, включая 541 выездное обследование территории городского округа Самара и 401 наблюдение за соблюдением обязательных требований.

По зафиксированным фактам правонарушения в части сброса, складирования и размещения отходов производства и потребления на почву в органы полиции направлено 104 письма для привлечения виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 3.1 – 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ, в том числе 29 полностью сформированных материалов, содержащих информацию о виновном лице.

Подготовлено и направлено в судебные органы 3 иска о взыскании вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, в судебном порядке на общую сумму 368,2 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2024 вынесены судебные решения о взыскании вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на сумму 1206,5 тыс. руб., сформирована и направлена в адрес правонарушителей 1 претензия о добровольном возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 246,5 тыс. руб.

Налажено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде.

В случае выявления признаков административного правонарушения и (или) получения информации об административных правонарушениях, не

влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности Департаментом не применяются. В этих случаях в отношении контролируемых лиц осуществляются профилактические мероприятия.

В целях предупреждения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом осуществляются следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

– информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации и Департамента в сети «Интернет» и в иных формах с целью создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

– объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) окружающей среде;

– проведение профилактических визитов, в ходе которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

– консультирование должностными лицами Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме в сроки, определенные руководителем Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

– проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

За 2024 год выдано 783 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе по следующим направлениям:

– при недостаточном регулировании (снижении) выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области по объектам НВОС II-III категории;

– при наличии признаков нарушений обязательных требований обращении с твердыми коммунальными отходами;

– при наличии признаков нарушений обязательных требований при обращении с отходами производства и потребления, в том числе содержащими отходы строительства и ремонта;

– при неосуществлении производственного экологического контроля и пр.

На 2024 год было запланировано проведение 104 профилактических визита, 2 юридических лица воспользовались правом отказаться от проведения профилактического визита, 3 юридических лица отсутствовали по месту осуществления хозяйственной деятельности, 1 организация исключена из реестра объектов НВОС.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска; основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска; о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Сведения обо всех проведенных ПМ в полном объеме внесены в ЕРКНМ, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Сотрудниками Департамента с целью устранения некорректной работы систем в службу техподдержки единой информационной системы ЕРКНМ и ЕРВК было направлено 16 обращений, которые способствовали улучшению работы данной системы.

К проблемам, на решение которых направлена профилактическая работа в рамках переданных государственных полномочий на территории городского округа Самара, также относятся случаи:

– не проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ либо отсутствие мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление

регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной деятельности на объектах НВОС II - III категории;

– неосуществление производственного экологического контроля на объектах НВОС II - III категории, включая отсутствие программы производственного экологического контроля (ПЭК);

– непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (отчет ПЭК);

– несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей;

– необеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, в частности к озерам;

– отсутствие договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором Самарской области по обращению с твердыми коммунальными отходами, приводящее к захламлению территории городского округа Самара;

– факты складирования отходов на территориях, находящихся в частной собственности;

– отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;

– отсутствие учета движения отходов;

– непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и ст. 21 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

– непредставление декларации о воздействии на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,

осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории НВОС;

– движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон водных объектов и др.

Работа по надзору за соблюдением природоохранного законодательства, обеспечение организации мероприятий по охране окружающей среды и экологической безопасности будет продолжена с учетом определения перспективных направлений и первоочередных задач, решение которых необходимо для поддержания благоприятной экологической обстановки на территории городского округа Самара.

Заместитель руководителя Департамента -
руководитель управления охраны
окружающей среды



Д.В. Хаистов