

Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора по результатам работы управления охраны окружающей среды Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара за 9 месяцев 2024 года

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) осуществляет отдельные переданные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в части регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный эконадзор) за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха; в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному эконадзору; в области обращения с отходами на территории городского округа Самара.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды (далее – управление ООС), которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Предметом государственного экологического надзора является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К разрешительным документам относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), на государственный учет;

свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС);

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ);

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному экононадзору размещен на сайте Администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экононадзор» (https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В целях осуществления дифференцированного подхода при предъявлении требований природоохранного законодательства к хозяйствующим субъектам, оказывающим различное (по степени и уровню) негативное воздействие на окружающую среду, все объекты НВОС категорируются в зависимости от НВОС и учитываются в государственном реестре объектов НВОС.

К объектам НВОС в зависимости от уровня такого воздействия и присвоенной категории НВОС (от I до IV) установлены различные требования природоохранного законодательства.

Хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют категорию своего объекта НВОС, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398.

С 01.09.2024 исключена обязанность по постановке на государственный учет объектов, соответствующих критериям отнесения объектам IV категории, то есть в случае отнесения объекта НВОС к

IV категории, подача заявления о внесении объекта НВОС в государственный реестр объекта НВОС (для подтверждения категории) не осуществляется.

Необходимость направления заявлений об исключении из государственного реестра объекта НВОС, поставленного ранее объекта IV категории на государственный учет отсутствует.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2024 № 473 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 г. № 830» органам, осуществляющим учет объектов НВОС до конца 2024 года поручено обеспечить исключение учетных сведений об объектах НВОС и уведомить об этом природопользователей в установленном порядке.

Просмотр государственного реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей в публичной части реестра (https://uonvos.rpn.gov.ru/rpn/ptouonvos/onv_registry?pcurrent_page=1&pper_page=20&plast_page=1&finn=6318070988&oinclusion_date=desc) и на сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД), проводимой в Российской Федерации, при осуществлении регионального эконадзора уже с 2017 года ведется планомерное снижение административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с НВОС на территории городского округа Самара, и применение риск-ориентированного подхода при выборе профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержания (в том числе объема проверяемых обязательных требований), интенсивности и прочее.

В целях реализации риск-ориентированного подхода, применяемого Департаментом при выборе форм и методов осуществления регионального эконадзора, используется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), то есть присвоение объектам контроля категорий риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде (далее - категории риска) от низкой до высокой в зависимости от степени НВОС и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба).

В рамках системы управления рисками Департаментом проводится оценка вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства, анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок юридических лиц или

индивидуальных предпринимателей и назначенных административных наказаниях за нарушение обязательных требований и утверждается категория риска.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется решением заместителя главы городского округа Самара - руководителя Департамента на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов надзора к определенной категории риска (далее - критерии риска).

Критерии риска в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства Самарской области от 22.02.2024 № 110.

Информация об утвержденных категориях риска объектов контроля (надзора) размещена на сайте Администрации городского округа Самара в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/ и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

Управление риском, то есть отнесение к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска, как в сторону увеличения, так и снижения риска, осуществляется на основании следующих документов:

а) постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 8.2, 8.13, 8.14, 8.21, 8.42 и 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенного при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора, вынесенного должностными лицами органа государственного надзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами указанного органа;

б) обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объекта регионального государственного экологического надзора, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 250 и 251 Уголовного кодекса Российской Федерации;

в) постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора за совершение административного правонарушения, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации,

которое повлекло за собой возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде или причинение такого вреда;

г) объявления двух и/или более предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (по однотипным правонарушениям) при условии непринятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, объявленных в предостережении.

Формирование внеплановых, плановых контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий осуществляется в общероссийской информационной системе государственного контроля (надзора) - едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», план проведения плановых проверок с 2023 года Департаментом не формируется, в связи с отсутствием на территории городского округа Самара объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, подлежащих региональному эконadzору.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки (далее – КНМ) проводятся в строго оговоренных законодательством случаях:

- по поручению Президента Российской Федерации, председателя Правительства Российской Федерации, заместителя председателя Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям либо по согласованию с органами прокуратуры по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера или при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора утвержден постановлением Правительства Самарской области от 22.02.2024 № 110 (далее - Перечень индикаторов риска):

- а) поступление информации за прошедший месяц о случаях превышения максимальных концентраций по конкретным загрязняющим веществам свыше 1,0 предельно допустимой концентрации на основании результатов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха федерального государственного бюджетного

учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и (или) аккредитованных экспертных организаций;

б) получение информации за календарный год от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе представления ими отчетности и иной информации, представление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащей сведения о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросах загрязняющих веществ в водный объект, изменении массы образовавшихся и размещенных отходов более чем на 10%, по сравнению со сведениями, содержащимися в заявлении о постановке на государственный учет объектов НВОС, декларации о воздействии на окружающую среду, отчете об осуществлении производственного экологического контроля;

в) получение информации за календарный год о непредставлении сведений о проведении мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на объектах НВОС, отнесенных к II и III категории, или подтверждающих документов об отсутствии необходимости в разработке плана таких мероприятий;

г) выявление за календарный год в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем объектов НВОС, сведения о которых отсутствуют в государственных реестрах объектов НВОС, по истечении 6 месяцев с начала хозяйственной деятельности.

С учетом ограничительных мер на проведение КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, контрольно-надзорная деятельность направлена на усиление профилактических мероприятий (далее – ПМ) в том числе в форме предостережений и профилактических визитов и мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом - выездных обследований/осмотров территорий и наблюдения за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды.

В сентябре 2024 года при проведении оценки достоверности поступивших сведений и сведений, полученных в рамках КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом, Департаментом выявлено отклонение объектов контроля, хозяйственную деятельность на которых осуществляют индивидуальные предприниматели, от параметров соответствия объекта контроля параметрам подпункта «в», «г» Индикаторов риска (не постановка в государственный реестр НВОС и не проведение мероприятий по снижению выбросов в периоды НМУ).

В результате чего инициировано и согласовано с органами прокуратуры 3 внеплановых выездных проверки, по результатам которых (в октябре 2024 года) выдано 9 предписаний об устранении нарушений обязательных требований в

области охраны окружающей среды, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, которые направлены в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области для рассмотрения и привлечения к административной ответственности.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие в 21 совместной проверке с органами прокуратуры в качестве привлеченных специалистов.

Сотрудниками Департамента проведено 506 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами, включая 278 выездных обследований территории городского округа Самара и 207 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

По зафиксированным фактам правонарушения в части сброса, складирования и размещения отходов производства и потребления на почву в органы полиции направлено 82 письма для привлечения виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 3.1 – 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ, в том числе 18 – полностью сформированных материалов, содержащих информацию о виновном лице.

Департаментом подготовлено и направлено в судебные органы 3 иска о взыскании вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, в судебном порядке на общую сумму 368,2 тыс. руб.

По состоянию на 30.09.2024 вынесены судебные решения о взыскании вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на сумму 805,8 тыс. руб., сформировано и направлено в адрес правонарушителей 1 претензия о добровольном возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 246,5 тыс. руб.

Установлено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде.

В случае выявления признаков административного правонарушения и (или) получения информации об административных правонарушениях, не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности Департаментом не применяются. В этих случаях в отношении контролируемых лиц осуществляются профилактические мероприятия.

В целях предупреждения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом осуществляются следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальных

сайтах Администрации и Департамента в сети «Интернет» и в иных формах с целью создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) окружающей среде;

- проведение профилактических визитов, в ходе которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- консультирование должностными лицами Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме в сроки, определенные руководителем Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

За 9 месяцев 2024 года выдано 621 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе по следующим направлениям:

- при недостаточном регулировании (снижении) выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ на территории Самарской области по объектам II-III категории НВОС;

- при наличии признаков нарушений обязательных требований обращении с твердыми коммунальными отходами;

- при наличии признаков нарушений обязательных требований при обращении с отходами производства и потребления, в том числе содержащими отходы строительства и ремонта;

- при неосуществлении производственного экологического контроля и пр.

На 2024 год было запланировано проведение 104 профилактических визитов, из которых на 9 месяцев 2024 года было запланировано проведение 70 профилактических визитов, 2 юридических лица воспользовались правом отказаться от проведения профилактического визита, 3 юридических лица отсутствовали по месту осуществления хозяйственной деятельности, 1 организация исключена из государственного реестра объектов НВОС.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска; о видах,

содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Сведения обо всех проведенных ПМ в полном объеме внесены в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ), оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Сотрудниками Департамента с целью устранения некорректной работы систем в службу техподдержки единой информационной системы ЕРКНМ и ЕРВК было направлено 16 обращений, которые способствовали улучшению работы данной системы.

К проблемам, на решение которых направлена профилактическая работа в рамках переданных государственных полномочий на территории городского округа Самара, также относятся случаи:

- не проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ либо отсутствие мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной деятельности на объектах НВОС II - III категории;

- неосуществление производственного экологического контроля на объектах НВОС II - III категории, включая отсутствие программы производственного экологического контроля (ПЭК);

- непредставление (представление недостоверных или не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (отчет ПЭК);

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей;

- необеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, в частности к озерам;

- отсутствие договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором Самарской области по обращению с твердыми коммунальными отходами, приводящее к захламлению территории городского округа Самара;

- факты складирования отходов на территориях, находящихся в частной собственности;

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу

опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;

- отсутствие учета движения отходов;

- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и ст. 21 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС II категории;

- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон водных объектов и др.

Работа по надзору за соблюдением природоохранного законодательства, обеспечение организации мероприятий по охране окружающей среды и экологической безопасности будет продолжена с учетом определения перспективных направлений и первоочередных задач, решение которых необходимо для поддержания благоприятной экологической обстановки на территории городского округа Самара.

Заместитель руководителя Департамента -
руководитель управления охраны
окружающей среды

Д.В. Хаистов