

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям (окружающей среде)

Администрации городского округа Самара в рамках осуществления
отдельных переданных государственных полномочий в сфере охраны
окружающей среды (региональный государственный экологический
контроль (надзор)) на 2025 год

I. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (окружающей среде) Администрации городского округа Самара (далее – Администрация) в рамках осуществления отдельных переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды (региональный государственный экологический контроль (надзор)) (далее – Программа профилактики), разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами, в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору), на территории городского округа Самара.

Программа профилактики разработана в целях реализации положений:

статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»;

Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному

государственному экологическому контролю (надзору), утвержденного Постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743.

II. Цели Программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. Задачи Программы профилактики

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды у всех поднадзорных субъектов;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

IV. Принципы Программы профилактики

Планирование и осуществление профилактических мероприятий основывается на соблюдении следующих базовых принципов:

принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание

нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с органом контроля по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий по всем видам регионального государственного контроля (надзора), в установленной сфере компетенции;

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.);

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора).

Администрацией в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) осуществляется реализация отдельных переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды, в том числе осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный эконадзор) в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами, в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей

среды» подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору), на территории городского округа Самара.

Предметом государственного экологического надзора является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К разрешительным документам относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС), на государственный учет;

свидетельство об актуализации сведений об объекте НВОС;

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

К объектам экологического надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты НВОС, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым

предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля (надзора) осуществляется:

а) при ведении государственного регионального реестра объектов НВОС;

б) при сборе, обработке, анализе и учете информации об объектах контроля в том числе информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

В целях осуществления дифференцированного подхода при предъявлении требований природоохранного законодательства к хозяйствующим субъектам, оказывающим различное (по степени и уровню) негативное воздействие на окружающую среду, все объекты НВОС категорируются в зависимости от НВОС и учитываются в государственном реестре объектов НВОС.

К объектам НВОС в зависимости от уровня такого воздействия и присвоенной категории НВОС (от I до IV) установлены различные требования природоохранного законодательства.

На территории городского округа Самара в государственный реестр объектов НВОС внесено порядка 1900 объектов НВОС II, III и IV категории (в первую очередь, имеющие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников).

Просмотр реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей на сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД), проводимой в Российской Федерации, при осуществлении регионального эконадзора уже с 2017 года ведется планомерное снижение административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с НВОС на территории городского округа Самара, и применение риск-ориентированного подхода при выборе профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержания (в том числе объема проверяемых обязательных требований), интенсивности и прочее.

В целях реализации риск-ориентированного подхода, применяемого Департаментом при выборе форм и методов осуществления регионального эконадзора, используется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), то есть присвоение объектам контроля категорий риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде (далее - категории риска) от низкой до высокой в зависимости от степени НВОС и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба).

В рамках системы управления рисками Департаментом проводится оценка вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований

природоохранного законодательства, анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и назначенных административных наказаниях за нарушение обязательных требований, и утверждается категория риска.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется решением заместителя главы городского округа Самара - руководителя Департамента на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов надзора к определенной категории риска (далее - критерии риска).

С 22.02.2024 критерии риска в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства Самарской области от 22.02.2024 № 110.

Информация об объектах контроля с присвоенными рисками внесена в ЕРВК, «виджет реестра объектов контроля на сайте» сформирован и размещен на сайте контрольно-надзорного органа (КНО) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» <https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>.

Управление риском, то есть отнесение к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого риска, как в сторону увеличения, так и снижения риска, осуществляется на основании следующих документов:

а) постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 8.2, 8.13, 8.14, 8.21, 8.42 и 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенного при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора, вынесенного должностными лицами органа государственного надзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами указанного органа;

б) обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объекта регионального государственного экологического надзора, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 250 и 251 Уголовного кодекса Российской Федерации;

в) постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю при осуществлении деятельности с использованием объекта регионального государственного экологического надзора за совершение административного правонарушения, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации, которое повлекло за собой

возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде или причинение такого вреда;

г) объявления двух и/или более предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (по однотипным правонарушениям) при условии непринятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, объявленных в предостережении.

В целях повышения устойчивости экономики в условиях санкций в связи с внесением изменений в Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) в 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к высокому и чрезвычайно высокому риску.

В связи с отсутствием на территории городского округа Самара объектов контроля, отнесенных к высокому и чрезвычайно высокому риску в рамках регионального экононадзора, планы проверок на 2024 и 2025 годы не составлялись.

В истекшем периоде 2024 года сотрудниками Департамента проведено 449 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, включая 258 выездных обследований территории городского округа Самара и 191 наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В связи с ограничениями, установленными постановлением № 336, в случае выявления признаков административного правонарушения и (или) получения информации о фактах административного правонарушения (состав которого включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к предмету видов контроля), не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности Департаментом не применяются.

В отношении контролируемого лица в этих случаях проводятся профилактические мероприятия, а именно: профилактический визит или объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

По зафиксированным фактам правонарушения в части сброса, складирования и размещения отходов производства и потребления на почву в органы полиции направлено 82 письма для привлечения виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 3.1 – 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ, в том числе 18 – полностью сформированных материалов, содержащих информацию о виновном лице.

Департаментом подготовлено и направлено в судебные органы 3 иска о взыскании вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, в судебном порядке на общую сумму 368,2 тыс. руб.

По состоянию на 30.09.2024 вынесены судебные решения о взыскании

вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на сумму 562,5 тыс. руб., сформировано и направлено в адрес правонарушителей 1 претензия о добровольном возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 246,5 тыс. руб.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие специалистов Департамента в совместных проверках. За 9 месяцев 2024 года в качестве привлеченных специалистов было проведено 18 проверок.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, Департаментом обеспечено размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» информации, содержащей обязательные требования, требования, установленные нормативными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, информации по обобщению и анализу правоприменительной практики надзорной деятельности при осуществлении регионального экононадзора на территории городского округа Самара с наиболее часто встречающимися составами административных правонарушений.

В соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (окружающей среде) Администрации городского округа Самара на 2024 год обобщение, анализ и обсуждение правоприменительной практики регионального экононадзора проводятся дважды в год.

Результаты публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического надзора за 2023 год обобщены в докладах и размещены на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экононадзор» и в общероссийской информационной системе - Единый реестр видов контроля (далее - ЕРВК).

Таким образом, профилактика нарушений в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляется Департаментом, в том числе и в виде профилактических визитов и предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

За 9 месяцев 2024 года выдано 609 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе по следующим направлениям:

- при недостаточном регулировании (снижении) выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области по объектам II-III категории НВОС;

- при наличии признаков нарушений обязательных требований при обращении с твердыми коммунальными отходами;

- при наличии признаков нарушений обязательных требований при обращении с отходами производства и потребления, в том числе

содержащими отходы строительства и ремонта;

- при неосуществлении производственного экологического контроля.

На 9 месяцев 2024 год было запланировано проведение 70 профилактических визитов, 2 юридических лица воспользовались правом отказаться от проведения профилактического визита, 3 юридических лица отсутствовали по месту осуществления хозяйственной деятельности, 1 организация исключена из реестра объектов НВОС.

В ходе фактически проведенных 62 профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска; основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска; о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Сведения обо всех проведенных профилактических мероприятиях в полном объеме внесены в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ), оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Сотрудниками Департамента с целью устранения некорректной работы систем в службу техподдержки единой информационной системы ЕРКНМ и ЕРВК было направлено 16 обращений, которые способствовали улучшению работы данной системы.

Работа по надзору за соблюдением природоохранного законодательства, обеспечение организации мероприятий по охране окружающей среды и экологической безопасности будет продолжена с учетом определения перспективных направлений и первоочередных задач, решение которых необходимо для поддержания благоприятной экологической обстановки на территории городского округа Самара.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков.

К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

- не проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ), либо отсутствие мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной деятельности на объектах НВОС II - III категории;

- неосуществление производственного экологического контроля на объектах НВОС II - III категории, включая отсутствие программы

производственного экологического контроля (ПЭК);

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей;

- отсутствие договора с Региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- факты складирования отходов на территориях, находящихся в частной собственности;

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;

- отсутствие учета движения отходов;

- непредставление (представление не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 89-ФЗ и ст. 21 96-ФЗ;

- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду объектами НВОС II категории;

- непредставление (представление не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее – отчет ПЭК);

- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон водных объектов и др.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- 2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории городского округа Самара;

- 3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

- 4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- 5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению

обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3 Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (окружающей среде) Администрации городского округа Самара в рамках осуществления отдельных переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды (региональный государственный экологический контроль (надзор) на 2025 год

№ п/п	Перечень мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	Срок проведения мероприятий	Ответственный исполнитель	Примечание (отметка об исполнении)
1	2	3	4	
1.	Размещение на официальном сайте Администрации и Департамента в разделе Контрольно-надзорная деятельность КНД в сети «Интернет» перечня общих требований в части исполнения природоохранного законодательства.	ежегодно до 01.03.	Должностные лица Департамента	
2.	Размещение на официальном сайте Администрации и Департамента в разделе Контрольно-надзорная деятельность КНД в сети «Интернет» актуализированного перечня нормативных правовых актов, содержащего обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора (в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)	ежегодно до 06.06.	Должностные лица Департамента	

3.	Размещение на официальном сайте Администрации и Департамента в разделе Контрольно-надзорная деятельность КНД в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора.	ежегодно до 06.07.	Должностные лица Департамента	
4.	Подготовка официальных разъяснений требований природоохранного законодательства, в том числе, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.	постоянно (в случае изменения законодательства)	Должностные лица управления охраны окружающей среды Департамента	
5.	Размещение на официальном сайте Администрации и Департамента в разделе Контрольно-надзорная деятельность КНД в сети «Интернет» разъяснений требований природоохранного законодательства, в том числе, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.	постоянно (в случае изменения законодательства)	Должностные лица Департамента	
6.	Оказание содействия в предоставлении информации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам соблюдения природоохранного законодательства, относящимся к компетенции управления охраны окружающей среды.	постоянно	Должностные лица управления охраны окружающей среды Департамента	
7.	Организация горячей линии для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения природоохранного законодательства, относящихся к компетенции управления охраны	постоянно	Должностные лица управления охраны окружающей среды Департамента	

	окружающей среды с периодичностью не реже 1 раза в месяц.			
8.	Размещение на официальном сайте Администрации и Департамента в разделе Контрольно-надзорная деятельность КНД в сети «Интернет» сведений о горячей линии для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения природоохранного законодательства, относящихся к компетенции управления охраны окружающей среды	ежемесячно	Должностные лица Департамента	
9	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по мере выявления нарушений обязательных требований природоохранного законодательства и угрозы их возникновения	По мере поступления информации	Должностные лица управления охраны окружающей среды Департамента	
10.	Организация работы по обобщению и анализу практики осуществления государственного надзора с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендаций лицам в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	До 01.04; до 10 ноября	Должностные лица управления охраны окружающей среды Департамента	
11.	Размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» информации по обобщению и анализу практики осуществления государственного надзора с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься	До 01.04; до 10 ноября	Должностные лица Департамента	

	<p>юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.</p>			
12.	<p>Проведение профилактических визитов</p>	<p>в соответствии с утвержденным перечнем организаций, предлагаемых для проведения профилактического визита</p>	<p>Должностные лица управления охраны окружающей среды Департамента</p>	

В рамках осуществления регионального экононадзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование.

Должностные лица Департамента осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации и Департамента в сети Интернет, в средствах массовой информации и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального экононадзора готовится Департаментом с периодичностью не реже одного раза в год и размещается на официальном сайте в сети Интернет до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Объявление предостережения.

В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения направить в Департамент возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им указанного предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Департаментом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами Департамента в первую среду каждого месяца с 9:00 до 18:00 по следующим телефонам горячей линии: 8 (846) 337-91-77, 8 (846) 337-91-79, 8 (846) 336-57-60.

Время консультирования по телефону одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется в виде разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального экононадзора, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального экононадзора.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте в сети «Интернет» официального разъяснения.

Профилактический визит.

В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

По ходатайству должностного лица надзорного органа, проводящего профилактический визит, руководитель надзорного органа может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется надзорным органом не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом надзорный орган, направивший уведомление о проведении обязательного профилактического визита, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты регионального экононадзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, информация об этом незамедлительно направляется руководителю Департамента для принятия решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели качества профилактических мероприятий направлены на:

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);
- снижение количества нарушений обязательных требований;
- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

1. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

своевременная актуализация нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие. При информировании соответствующие сведения размещаются на официальном сайте в сети «Интернет».

2. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при обобщении правоприменительной практики:

подготовка ежегодного доклада о правоприменительной практике осуществления регионального экононадзора, проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики для поднадзорных субъектов, в том числе с размещением данной информации на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля проведенных профилактических визитов от общего количества запланированных, за исключением случаев невозможности проведения профилактических визитов в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя, предусмотренных требованиями действующего законодательства РФ, %.

5. Ресурсное обеспечение Программы профилактики.

Реализация Программы профилактики осуществляется за счет средств и ресурсов, выделяемых на основную деятельность Департамента.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы профилактики, не требуется.

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с планом мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального экононадзора на территории городского округа Самара на 2024 год.

6. Механизм реализации Программы профилактики.

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Ежегодные планы профилактических мероприятий формируются по результатам анализа соблюдения обязательных требований при осуществлении регионального экононадзора.

Корректировка планов профилактических мероприятий при необходимости осуществляется ежеквартально не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Руководителем Программы профилактики является руководитель управления окружающей среды Департамента.

В обязанности руководителя Программы профилактики входит организация и координирование деятельности управления окружающей среды Департамента по реализации Программы профилактики.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы профилактики, представлен в плане мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований

законодательства в области охраны окружающей среды на территории городского округа Самара.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа профилактики размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор»

https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/ и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-okruzhayushhej-sredy/>).

Исполняющий обязанности заместителя
руководителя Департамента - руководителя
управления охраны
окружающей среды



Т.Н. Ибрагимова

Горюнова О.Н.
4515