**Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора по результатам работы управления охраны окружающей среды Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара**

**за 2023 год**

Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) осуществляет отдельные переданные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в части осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный эконадзор) за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха; в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному эконадзору; в области обращения с отходами на территории городского округа Самара.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды (далее – управление ООС), которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Предметом государственного экологического надзора является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К разрешительным документам относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), на государственный учет;

свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному эконадзору размещен на сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Эконадзор» (<https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/>) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В целях осуществления дифференцированного подхода при предъявлении требований природоохранного законодательства к хозяйствующим субъектам, оказывающим различное (по степени и уровню) негативное воздействие на окружающую среду, все объекты НВОС категорируются в зависимости от НВОС и учитываются в государственном реестре объектов НВОС.

Объектам НВОС в зависимости от уровня такого воздействия и присвоенной категории НВОС (от I до IV), установлены различные требования природоохранного законодательства.

На территории городского округа Самара в региональную часть государственного реестра объектов НВОС, подлежащих региональному надзору, внесено порядка 1730 объектов НВОС II-IV категории, оказывающих в первую очередь негативное воздействие на атмосферный воздух.

Просмотр реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей в публичной части реестра <https://uonvos.rpn.gov.ru>. и на сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» <https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/>.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД), проводимой в Российской Федерации, при осуществлении регионального эконадзора уже с 2017 года ведется планомерное снижение административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с НВОС на территории городского округа Самара и применение риск-ориентированного подхода при выборе профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержания (в том числе объема проверяемых обязательных требований), интенсивности и прочее.

В целях реализации риск-ориентированного подхода, применяемого Департаментом при выборе форм и методов осуществления регионального эконадзора, используется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), то есть присвоение объектам контроля категорий риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде (далее - категории риска) от низкой до высокой в зависимости от степени НВОС и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба).

В рамках системы управления рисками Департаментом проводится оценка вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства, анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и назначенных административных наказаниях за нарушение обязательных требований и утверждается категория риска.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется решением заместителя главы городского округа Самара - руководителя Департамента на основании критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410.

Информация об **утвержденных категориях риска** объектов контроля (надзора) **размещена на сайте** Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» <https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/> и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

Формирование плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, начиная с 2021 года – осуществляется в общероссийской информационной системе государственного контроля (надзора) - едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), где и согласовываются с органами прокуратуры.

Кроме того, утвержденный план размещается на сайте Генеральной прокуратуры (<https://plan.genproc.gov.ru>), на сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» – «Эконадзор» (<https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd>/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (в ред. постановления Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743), план проведения плановых проверок на 2023 год Департаментом не согласован в связи с отсутствием на территории городского округа Самара объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, подлежащих региональному эконадзору.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, либо по согласованию с органами прокуратуры по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, при возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера или при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

С учетом ограничительных мер на проведение контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, контрольно-надзорная деятельность направлена на усиление профилактических мероприятий и мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом - выездных обследований/осмотров территорий и наблюдения за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды.

За 2023 год проведено 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие (по требованию Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры) – в форме выездной проверки. По результатам внеплановой проверки составлено 2 протокола и выдано 1 предписание с установленным сроком устранения нарушения.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие специалистов Департамента в совместных проверках органами прокуратуры. За 2023 год в качестве привлеченных специалистов было проведено 8 проверок.

В случае выявления признаков административного правонарушения и (или) получения информации об административных правонарушениях, не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности Департаментом не применяются. В этих случаях в отношении контролируемых лиц осуществляются профилактические мероприятия.

В целях предупреждения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом осуществляются следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации и Департамента в сети «Интернет» и в иных формах с целью создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) окружающей среде;

- проведение профилактических визитов, в ходе которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- консультирование должностными лицами Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме в сроки, определенные руководителем Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

За 2023 год выдано 590 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе по следующим направлениям:

- при наличии признаков нарушений обязательных требований при регулировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области по объектам II-III категории НВОС;

- при наличии признаков нарушений обязательных требований при обращении с твердыми коммунальными отходами, пищевыми отходами;

- при наличии признаков нарушений обязательных требований при обращении с отходами производства и потребления, в том числе содержащими отходы строительства и ремонта;

- по несоблюдению условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе;

- при неосуществлении производственного экологического контроля и др.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Департаментом проводятся профилактические визиты.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска;

- об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;

- о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При профилактическом визите контролируемым лицам выдаются рекомендации об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

На 2023 год было запланировано проведение 129 профилактических визитов, 25 юридических лиц воспользовались правом отказаться от проведения профилактического визита, фактически проведено 104 профилактических визита.

Кроме того, к проблемам, на решение которых направлена деятельность в рамках переданных государственных полномочий на территории городского округа Самара, также относятся случаи:

- не проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ, либо отсутствие мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной деятельности на объектах НВОС II - III категории;

- не обеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, в частности к озерам;

- неосуществление производственного экологического контроля на объектах НВОС II - III категории, включая отсутствие программы производственного экологического контроля (ПЭК);

- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (отчет ПЭК);

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей;

- отсутствие договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором Самарской области по обращению с твердыми коммунальными отходами, приводящее к захламлению территории городского округа Самара;

- факты складирования отходов на территориях, находящихся в частной собственности;

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;

- отсутствие учета движения отходов;

- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и ст. 21 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории НВОС;

- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон водных объектов и др.

За 2023 год сотрудниками Департамента проведено 640 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, включая 354 выездных обследований территории городского округа Самара и 286 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

По фактам правонарушения в части сброса, складирования и размещения отходов производства и потребления на почву направлено в органы полиции 107 писем для привлечения виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 3.1 – 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ, в том числе 25 полностью сформированных материалов, содержащих информацию о виновном лице.

По материалам, поступившим из органов внутренних дел, составлен  
1 протокол об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления».

За 2023 год Департаментом подготовлено и направлено в судебные органы 27 исков о взыскании вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, в судебном порядке на общую сумму 3 248,03 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2024 вынесены судебные решения о взыскании вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на сумму 2 942,23 тыс. руб., сформировано и направлено в адрес правонарушителей 2 претензии о добровольном возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 341,8 тыс. руб.

Налажено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде.

Заместитель руководителя Департамента -

руководитель управления охраны

окружающей среды Д.В. Хаистов

О.Н. Горюнова

337 91 77