

**Обобщение практики осуществления регионального
государственного экологического надзора по результатам работы
управления охраны окружающей среды Департамента городского
хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара
за 9 месяцев 2023 года**

Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) осуществляет отдельные переданные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в части осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный эконадзор) за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха; в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному эконадзору; в области обращения с отходами на территории городского округа Самара.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды (далее – управление ООС), которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Предметом государственного экологического надзора является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К разрешительным документам относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением

радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утверженные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), на государственный учет;

свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному эконадзору размещен на сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Эконадзор» (https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В целях осуществления дифференцированного подхода при предъявлении требований природоохранного законодательства к хозяйствующим субъектам, оказывающим различное (по степени и уровню) негативное воздействие на окружающую среду, все объекты НВОС категорируются в зависимости от НВОС и учитываются в государственном реестре объектов НВОС.

Объектам НВОС в зависимости от уровня такого воздействия и присвоенной категории НВОС (от I до IV), установлены различные требования природоохранного законодательства.

На территории городского округа Самара в региональную часть

государственного реестра объектов НВОС, подлежащих региональному надзору, внесено порядка 1700 объектов НВОС II-IV категорий, оказывающих в первую очередь негативное воздействие на атмосферный воздух.

Просмотр реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей в публичной части реестра <https://uonvos.rpn.gov.ru>. и на сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД), проводимой в Российской Федерации, при осуществлении регионального эконадзора уже с 2017 года ведется планомерное снижение административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с НВОС на территории городского округа Самара и применение риск-ориентированного подхода при выборе профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержания (в том числе объема проверяемых обязательных требований), интенсивности и прочее.

В целях реализации риск-ориентированного подхода, применяемого Департаментом при выборе форм и методов осуществления регионального эконадзора, используется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), то есть присвоение объектам контроля категорий риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде (далее - категории риска) от низкой до высокой в зависимости от степени НВОС и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба).

В рамках системы управления рисками Департаментом проводится оценка вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства, анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и назначенных административных наказаниях за нарушение обязательных требований и утверждается категория риска.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется решением заместителя главы городского округа Самара - руководителя Департамента на основании

критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410.

Информация об **утвержденных категориях риска** объектов контроля (надзора) **размещена на сайте** Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/ и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), план проведения плановых проверок на 2023 год Департаментом не согласован в связи с отсутствием на территории городского округа Самара объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, подлежащих региональному эконадзору.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, либо по согласованию с органами прокуратуры по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера или при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

За истекший период 2023 года проведено 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие (по требованию Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры) – в форме выездной проверки. По результатам внеплановой проверки составлено 2 протокола и выдано 1 предписание с установленным сроком устранения нарушения.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие специалистов Департамента в совместных проверках органами прокуратуры. За 9 месяцев 2023 года в качестве привлеченных специалистов было проведено 8

проверок.

С учетом ограничительных мер на проведение контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом, установленных Постановлением № 336, контрольно-надзорная деятельность направлена на увеличение числа мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом - выездных обследований/осмотров территорий и наблюдения за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды, а также усиление профилактических мероприятий.

За 9 месяцев 2023 года сотрудниками Департамента проведено 539 контрольных (надзорных) мероприятий, из них 257 выездных обследований территории городского округа Самара (мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами) и 273 наблюдения за соблюдением обязательных требований

По фактам правонарушения в части сброса, складирования и размещения отходов производства и потребления на почву, выявленным в рамках выездных обследований территории городского округа Самара, направлено в органы полиции 90 писем для привлечения виновных лиц к административной ответственности по ч. 1, 3.1 – 3.3 ст. 8.2 КоАП РФ, в том числе 25 полностью сформированных материалов, содержащих информацию о виновном лице.

По материалам, поступившим из органов внутренних дел, составлен 1 протокол об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления».

За 9 месяцев 2023 года Департаментом подготовлено и направлено в судебные органы 27 исков о взыскании вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, в судебном порядке на сумму 3248,2 тыс. руб.

По состоянию на 30.09.2023 вынесены судебные решения о взыскании вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов на сумму 1 526,39 тыс. руб., сформировано и направлено в адрес правонарушителей 2 претензии о добровольном возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 326,2 тыс. руб.

Налажено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде.

В случае выявления признаков административного правонарушения и (или) получения информации об административных правонарушениях, не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого

вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности Департаментом не применяются. В этих случаях в отношении контролируемых лиц осуществляются профилактические мероприятия.

В целях предупреждения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом осуществляются следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации и Департамента в сети «Интернет» и в иных формах с целью создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) окружающей среде;
- проведение профилактических визитов, в ходе которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;
- консультирование должностными лицами Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме в сроки, определенные руководителем Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;
- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

За 9 месяцев 2023 года выдано 324 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

За 9 месяцев 2023 года из запланированных к проведению 97 профилактических визитов фактически проведено 80 профилактических визитов. 17 юридических лиц воспользовались правом отказаться от

проведения профилактического визита.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска;
- об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;
- о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При профилактическом визите контролируемым лицам выдаются рекомендации об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

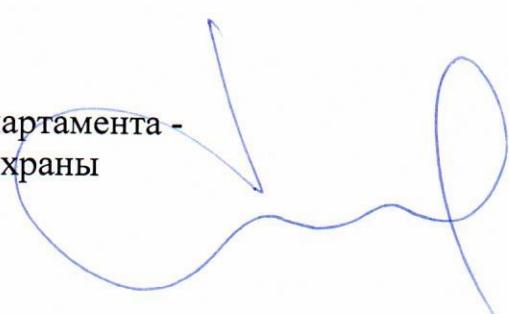
К проблемам, на решение которых направлена деятельность в рамках переданных государственных полномочий на территории городского округа Самара, относятся случаи:

- не проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период ИМУ, либо отсутствие мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной деятельности на объектах НВОС II - III категории;
- не обеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, в частности к озерам;
- не осуществление производственного экологического контроля на объектах НВОС II - III категории, включая отсутствие программы производственного экологического контроля (ПЭК);
- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (отчет ПЭК);
- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей;
- отсутствие договора на оказание услуг по обращению с твердыми

коммунальными отходами с региональным оператором Самарской области по обращению с твердыми коммунальными отходами, приводящее к захламлению территории городского округа Самара;

- факты складирования отходов на территориях, находящихся в частной собственности;
- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;
- отсутствие учета движения отходов;
- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и ст. 21 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории НВОС;
- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон водных объектов и др.

Заместитель руководителя Департамента -
руководитель управления охраны
окружающей среды



Д.В. Хаистов

О.Н. Горюнова
337 91 77