

**Обобщение практики осуществления регионального
государственного экологического надзора по результатам работы
управления охраны окружающей среды Департамента городского
хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара
за 2022 год**

Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) осуществляет отдельные переданные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в части осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный эконадзор) за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха; в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному эконадзору; в области обращения с отходами на территории городского округа Самара.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды (далее – управление ООС), которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Предметом государственного экологического надзора является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К разрешительным документам относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением

радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет;

свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному эконадзору размещен на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Эконадзор» (https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-okružhayushhej-sredy/>).

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, проводимой в Российской Федерации, при осуществлении регионального эконадзора уже с 2017 года ведется планомерное снижение административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду на территории городского округа Самара и применение риск-ориентированного подхода при выборе профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержания (в том числе объема проверяемых обязательных требований), интенсивности и прочее.

При осуществлении регионального эконадзора устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных

требований и (или) причинению вреда (ущерба) окружающей среде, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) (плановых и внеплановых) мероприятий.

В целях реализации риск-ориентированного подхода, применяемого Департаментом при выборе форм и методов осуществления регионального эконадзора, используется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), то есть присвоение объектам контроля категорий риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде (далее - категории риска) от низкой до высокой в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба).

В рамках системы управления рисками Департаментом проводится оценка вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства, анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и назначенных административных наказаний за нарушение обязательных требований и утверждается категория риска.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется решением заместителя Главы городского округа Самара - руководителя Департамента на основании критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410.

На текущий момент категории риска присвоены всем объектам НВОС, включенным в государственный реестр объектов НВОС, расположенным на территории городского округа Самара и ряду не категоризованных объектов контроля (надзора).

Информация об **утвержденных категориях риска** объектов контроля (надзора) **размещена на сайте** на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/ и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В целях предупреждения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом

осуществляются следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации и Департамента в сети «Интернет» и в иных формах с целью создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) окружающей среде;

- проведение профилактических визитов, в ходе которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- консультирование должностными лицами Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме в сроки, определенные руководителем Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

Всего на территории городского округа Самара порядка 9507 хозяйствующих субъектов подлежат региональному эконадзору, из них порядка 1600 объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) II - IV категории, оказывающих в первую очередь, негативное воздействие на атмосферный воздух, учтены в общероссийском реестре объектов НВОС.

Просмотр реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей в публичной части реестра <https://uonvos.rpn.gov.ru>. и на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность

Эконадзор»

https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/

Формирование плановых контрольных (надзорных) мероприятий на

очередной календарный год, начиная с 2021 года – осуществляется в общероссийской информационной системе государственного контроля (надзора) - едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), где и согласовываются с органами прокуратуры.

Кроме того, утвержденный план размещается на сайте Генеральной прокуратуры (<https://plan.genproc.gov.ru>), на сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» – «Эконадзор» (https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В соответствии с ограничениями, предусмотренными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743, план проведения плановых проверок на 2023 год Департаментом не согласован в связи с отсутствием на территории городского округа Самара объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, подлежащих региональному эконадзору.

В 2022 году Департаментом в рамках регионального эконадзора было фактически проведено 12 плановых контрольных (надзорных) мероприятий (по 36 объектам надзора) в форме выездных проверок и инспекционных визитов и 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие на основании поступившего обращения гражданина – в форме документарной проверки.

В целях повышения устойчивости экономики в условиях санкций постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году (начиная с 11 марта 2022 года) установлен запрет на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе по региональному эконадзору, в связи с чем, исключены из плана проведения плановых 49 плановых контрольных (надзорных) мероприятий по 109 объектам контроля.

Три проверки, не завершённые на день вступления в силу настоящего постановления, были прекращены с внесением соответствующих сведений в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

По административным правонарушениям, выявленным по результатам плановых контрольных (надзорных) мероприятий (до 11 марта 2022 года) в 2022 году, составлено 6 административных протоколов, выдано 4 предписания с установлением сроков устранения нарушений, по результатам внепланового контрольного (надзорного) мероприятия составлен 1 административный протокол.

Кроме этого, за 2022 год сотрудниками Департамента:

- проведено 126 выездных обследований территории городского округа Самара (мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами), по результатам которых составлено 4 протокола об административных правонарушениях по ст. 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления», предотвращено 83 нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды;

- выявлены 35 случаев несоблюдения условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а именно к озеру Дубовый Ерик, имеющих признаки нарушения ст. 6 Водного кодекса Российской Федерации, ответственность по которым предусмотрена ст. 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие специалистов Департамента в совместных проверках. За истекший период 2022 года в качестве привлеченных специалистов была проведена 21 проверка.

В 2022 году приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 586,0 тыс. рублей, сформировано и направлено в адрес правонарушителей 75 претензий о добровольном возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 8 568,4 тыс. руб.

За 2022 год Департаментом подготовлено и направлено в судебные органы 44 иска о принудительном взыскании причиненного вреда в судебном порядке на сумму 3 885,68,65 тыс. рублей по фактам несанкционированных сбросов отходов на земельные участки.

Налажено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде.

В связи с особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году с целью поддержки бизнеса в условиях санкций меры административной ответственности с 11.03.2022 не применяются (за исключением основания - непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан) и подлежат замене профилактическими мероприятиями, а именно, предостережениями о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2022 год выдано 569 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям, в том числе по следующим направлениям:

- при обращении с твердыми коммунальными отходами, пищевыми отходами;
- по несоблюдению условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а именно к озеру Дубовый Ерик;
- при осуществлении производственного экологического контроля;
- при регулировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области на 2022 год по объектам II-III категории НВОС.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Департаментом проводятся профилактические визиты. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска;
- основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;
- о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При профилактическом визите контролируемым лицам выдаются рекомендации об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Всего на 2022 год запланировано проведение 124 профилактических визитов, фактически проведено 93 профилактических визитов, в том числе – 2 по обращениям жителей и 1 по запросу организации. 31 юридическое лицо воспользовалось правом отказаться от проведения профилактического визита.

За 2022 год проведено 4 семинара с предприятиями и образовательными учреждениями с демонстрацией мастер-класса по постановке на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду, в результате инициирована постановка на учет порядка 600 объектов

негативного воздействия.

К проблемам, на решение которых направлена деятельность в рамках переданных государственных полномочий на территории городского округа Самара, относятся случаи:

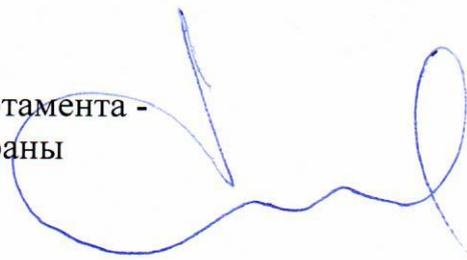
- не проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ, либо отсутствие мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной деятельности на объектах НВОС II - III категории;
- не обеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, в частности к озерам;
- неосуществление производственного экологического контроля на объектах НВОС II - III категории, включая отсутствие программы производственного экологического контроля (ПЭК);
- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей;
- отсутствие договора с Региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, приводящее к захламлению территории городского округа Самара;
- факты складирования отходов на территориях, находящихся в частной собственности;
- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;
- отсутствие учета движения отходов;
- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 89-ФЗ и ст. 21 96-ФЗ;
- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду объектами II категории;
- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного

экологического контроля (далее – отчет ПЭК);

- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон водных объектов и др.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, Департаментом обеспечено размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» информации, содержащей обязательные требования, требования, установленные нормативными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, информация по обобщению и анализу правоприменительной практики надзорной деятельности при осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара с наиболее часто встречающимися составами административных правонарушений.

Заместитель руководителя Департамента -
руководитель управления охраны
окружающей среды



Д.В. Хаистов