

**Обобщение практики осуществления регионального
государственного экологического надзора по результатам работы
управления охраны окружающей среды Департамента городского
хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара
за 9 месяцев 2022 года**

Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) осуществляет отдельные переданные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в части осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный эконадзор) за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха; в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному эконадзору; в области обращения с отходами на территории городского округа Самара.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды (далее – управление ООС), которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Предметом государственного экологического надзора является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К разрешительным документам относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением

радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет;

свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному эконадзору размещен на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Эконадзор» (https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, проводимой в Российской Федерации, при осуществлении регионального эконадзора уже с 2017 года ведется планомерное снижение административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду на территории городского округа Самара и применение рискоориентированного подхода при выборе профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержания (в том числе объема проверяемых обязательных требований), интенсивности и прочее.

При осуществлении регионального эконадзора устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных

требований и (или) причинению вреда (ущерба) окружающей среде, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) (плановых и внеплановых) мероприятий.

В целях реализации риск-ориентированного подхода, применяемого Департаментом при выборе форм и методов осуществления регионального эконадзора, используется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), то есть присвоение объектам контроля категорий риска причинения вреда (ущерба) окружающей среде (далее - категории риска) от низкой до высокой в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба).

В рамках системы управления рисками Департаментом проводится оценка вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства, анализируется имеющаяся в распоряжении Департамента информация о результатах ранее проведенных проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей и назначенных административных наказаниях за нарушение обязательных требований и утверждается категория риска.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется решением заместителя Главы городского округа Самара - руководителя Департамента по результатам оценки риска причинения вреда, вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба) на основании критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410.

На текущий момент категории риска присвоены всем объектам НВОС, включенным в государственный реестр объектов НВОС, расположенным на территории городского округа Самара и ряду не категорированных объектов контроля (надзора).

Информация об утвержденных категориях риска объектов контроля (надзора) **размещена на сайте** на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/ и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe>

В целях предупреждения, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом осуществляются следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации и Департамента в сети «Интернет» и в иных формах с целью создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- проведение профилактических визитов, в ходе которых контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;
- консультирование должностным лицом Департамента по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме в сроки, определенные руководителем Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.
- проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

Всего на территории городского округа Самара порядка 9507 хозяйствующих субъектов подлежат региональному эконадзору, из них порядка 1462 объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) II - IV категории, оказывающих в первую очередь, негативное воздействие на атмосферный воздух, учтены в общероссийском реестре объектов НВОС.

Просмотр реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей в публичной части реестра <https://uonvos.rpn.gov.ru>. и на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность

https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/

Формирование плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, начиная с 2021 года – осуществляется в общероссийской информационной системе государственного контроля (надзора) - едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), где и согласовываются с органами прокуратуры.

Кроме того, утвержденный план размещается на сайте Генеральной прокуратуры (<https://plan.genproc.gov.ru>), на сайте Администрации, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» – «Эконадзор» (https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>).

В соответствии с ограничениями, предусмотренными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743, план проведения плановых проверок на 2023 год Департаментом не согласован в связи с отсутствием на территории городского округа Самара объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, подлежащих региональному эконадзору.

За 9 месяцев 2022 года Департаментом в рамках регионального эконадзора было фактически проведено 10 плановых контрольных (надзорных) мероприятий (по 18 объектам надзора) в форме выездных проверок и инспекционных визитов и 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие на основании поступившего обращения гражданина – в форме документарной проверки.

В целях повышения устойчивости экономики в условиях санкций постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году (начиная с 11 марта 2022 года) установлен запрет на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе по региональному эконадзору, в связи с чем, исключены из плана проведения плановых 49 плановых контрольных (надзорных) мероприятий по 109 объектам контроля.

Три проверки, не завершенные на день вступления в силу настоящего постановления, были прекращены с внесением соответствующих сведений в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

По административным правонарушениям, выявленным по результатам плановых контрольных (надзорных) мероприятий (до 11 марта 2022 года) в

течение 9 месяцев 2022 года, составлено 6 административных протоколов, выдано 4 предписания с установлением сроков устранения нарушений, по результатам внепланового контрольного (надзорного) мероприятия составлен 1 административный протокол.

Кроме этого, за 9 месяцев 2022 года сотрудниками Департамента:

- проведено 74 выездных обследования территории городского округа Самара (мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами), по результатам которых составлено 4 протокола об административных правонарушениях по ст. 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления», предотвращено 42 нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды;

- выявлены 32 случая несоблюдения условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а именно к озеру Дубовый Ерик, имеющих признаки нарушения ст. 6 Водного кодекса Российской Федерации, ответственность по которым предусмотрена ст. 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие специалистов Департамента в совместных проверках. За истекший период 2022 года в качестве привлеченных специалистов было проведено 16 проверок.

В 2022 году приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 1014,0 тыс. рублей, сформировано и направлено в адрес правонарушителей 50 претензий о добровольном возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 4907,7 тыс. руб.

За 9 месяцев 2022 года Департаментом подготовлено и направлено в судебные органы 29 исков о принудительном взыскании причиненного вреда в судебном порядке на сумму 1 710,65 тыс. рублей по фактам несанкционированных сбросов отходов на земельные участки.

Налажено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде.

В связи с особенностями организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году с целью поддержки бизнеса в условиях санкций меры административной ответственности с 11.03.2022 не применяются (за исключением основания - непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан) и подлежат замене профилактическими мероприятиями, а именно, предостережениями о

недопустимости нарушения обязательных требований.

За 9 месяцев 2022 года выдано 417 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе по следующим направлениям:

- при обращении с твердыми коммунальными отходами, пищевыми отходами;
- по несоблюдению условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а именно к озеру Дубовый Ерик;
- при осуществлении производственного экологического контроля;
- при регулировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области на 2022 год по объектам II-III категорий НВОС.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Департаментом проводятся профилактические визиты. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствиям критериям риска;
- основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;
- о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При профилактическом визите контролируемым лицам выдаются рекомендации об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом Департамент не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Всего на 2022 год предусмотрено проведение 116 профилактических визитов, большинство из которых запланировано на четвертый квартал 2022 года. За истекший период 2022 года фактически проведено 19 профилактических визитов, из них – 2 по обращениям жителей. Семь

юридических лиц воспользовались правом отказаться от проведения профилактического визита.

За 9 месяцев 2022 года проведено 3 семинара с предприятиями и образовательными учреждениями с демонстрацией мастер-класса по постановке на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду, в результате инициирована постановка на учет порядка 549 объектов негативного воздействия.

К проблемам, на решение которых направлена деятельность в рамках переданных государственных полномочий на территории городского округа Самара, относятся случаи:

- не проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ, либо отсутствие мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной деятельности на объектах НВОС II - III категории;

- не обеспечение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, в частности к озерам;

- не осуществление производственного экологического контроля на объектах НВОС II - III категории, включая отсутствие программы производственного экологического контроля (ПЭК);

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей;

- отсутствие договора с Региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, приводящее к захламлению территории городского округа Самара;

- факты складирования отходов на территориях, находящихся в частной собственности;

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;

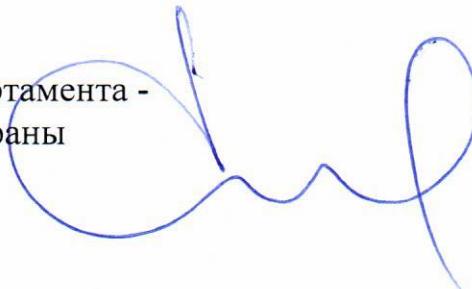
- отсутствие учета движения отходов;

- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 89-ФЗ и ст. 21 96-ФЗ;

- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду объектами II категории;
- непредставление (представление недостоверной или не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее – отчет ПЭК);
- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон водных объектов и др.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, Департаментом обеспечено размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» информации, содержащей обязательные требования, требования, установленные нормативные правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, информация по обобщению и анализу правоприменительной практики надзорной деятельности при осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара с наиболее часто встречающимися составами административных правонарушений.

Заместитель руководителя Департамента -
руководитель управления охраны
окружающей среды



Д.В. Хаистов

О.Н. Горюнова
337 91 77