

**Обобщение практики осуществления регионального
государственного экологического надзора по результатам работы
Управления охраны окружающей среды Департамента городского
хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара
за первое полугодие 2021 года**

Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) наделена отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды:

1) региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Самара и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

государственный надзор в области обращения с отходами;
государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды, которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Управлением охраны окружающей среды (далее – Управление) в первом полугодии 2021 года осуществлялась реализация мероприятий по переданным отдельным государственным полномочиям в сфере охраны окружающей среды (далее - региональный эконадзор) на территории городского округа Самара в форме плановых и внеплановых проверок, рейдовых осмотров территории города, административных расследований и профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства.

При реализации переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара Управление руководствуется правовой базой федеральных правовых актов.

- «Конституция Российской Федерации» от 12.12.1993;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее -7-ФЗ);
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее -89-ФЗ);
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее -96-ФЗ);
- Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ);
- Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации» (далее – Водный Кодекс);
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - 294-ФЗ).

Перечень нормативно правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному региональному надзору размещен на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/ и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okrughayushhej-sredy/>).

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, проводимой в Российской Федерации, ведется планомерное снижение административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду на территории городского округа Самара.

Региональный эконадзор осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) окружающей среде, при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности с жесткой привязкой к категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) и результатам ранее проведенных проверок.

При осуществлении регионального эконадзора, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению проверочных (плановых и внеплановых) мероприятий.

Управление в рамках регионального эконадзора осуществляет следующие основные функции:

- осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации и Департамента сети «Интернет» и в иных формах с целью создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- принимает меры по предупреждению и пресечению правонарушений в области охраны окружающей среды на территории городского округа;

- выявляет нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами законодательства и требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, выдает предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений;

- составляет протоколы об административных правонарушениях при наличии в действиях юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц состава административного правонарушения, предусмотренного действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды в соответствии с наделенными полномочиями;

- подготавливает и согласовывает с прокуратурой ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охраны окружающей среды;

- ведет учет проверок;

- для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального эконадзора, относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;

- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск;
- взаимодействует с организациями, осуществляющими общественный контроль за соблюдением требований природоохранного законодательства;
- участвует в совместных проверках с Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям, Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой и другими организациями по вопросам соблюдения требований природоохранного законодательства;
- участвует в развитии нормативно-правовой базы в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа;
- готовит ежеквартальные, годовые отчеты, а также отдельную информацию о деятельности по реализации переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды;
- получает в установленном порядке отчеты и информацию о проводимой природопользователями работе в области охраны окружающей среды;
- организовывает выявление объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду (далее – объектов НВОС), находящихся на территории городского округа Самара;
- ведет базу данных объектов и источников НВОС.

Ежегодно Управлением формируется проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который впоследствии проходит проверку и согласование с органами прокуратуры, утверждается первым заместителем главы городского округа Самара, курирующего деятельность Департамента. Утвержденный план размещен на сайте Генеральной прокуратуры <https://plan.genproc.gov.ru>, на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Эконадзор» https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/ и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushchey-sredy/>).

Основанием для включения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках регионального экологического надзора является истечение разного количества лет со дня:

- а) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

б) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Категории риска	Классы (категории) опасности	Особенности периодичности проведения плановых проверок (региональный экологический надзор)
высокий риск	2 класс	один раз в 2 года
значительный риск	3 класс	один раз в 3 года
среднего риска	4 класс	не чаще чем один раз в 4 года
умеренный риск	5 класс	не чаще чем один раз в 5 лет
низкий риск	6 класс	не проводятся.

Всего на территории городского округа Самара порядка 9500 хозяйствующих субъектов подлежат региональному экологическому надзору.

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие негативное воздействие на атмосферный воздух, учитываются в общероссийском реестре объектов негативного воздействия (далее – реестр НВОС). На территории городского округа Самара в реестр НВОС внесено порядка 1200 объектов НВОС II-IV категории.

В целом утвержденным планом проведения плановых проверок по соблюдению требований в области охраны окружающей среды на 2021 год предусмотрено проведение 79 проверок.

В первом полугодии 2021 года Департаментом в рамках регионального экологического надзора было назначено и фактически проведено 29 плановых выездных проверок.

В соответствии со ст. 13.2 294-ФЗ в целях обеспечения **учета** проводимых проверок, а также их результатов, **обеспечения прозрачности** проводимых мероприятий, вся информация о проверках и их результатах, в установленном законодательством сроки, внесена в единый реестр проверок (ЕРП), размещенный на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации <https://proverki.gov.ru/portal/public-open-data>.

Кроме того, в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» сведения о результатах осуществления государственного экологического надзора не позднее 10 рабочих дней со дня окончания плановой и внеплановой проверки, а также со дня поступления сведений о мерах, принятых по ее результатам, внесены в

программно-техническое обеспечение учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ПТО УОНВОС). Просмотр реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей, имеющих учетную запись ЕСИА (Госуслуги), в публичной части реестра uonvos.rpn.gov.ru.

По административным правонарушениям, выявленным по результатам **плановых проверок** в течение первого полугодия 2021 года, составлено 25 административных протоколов, выдано 22 предписания с установлением сроков устранения нарушений. В первом полугодии 2021 года внеплановые проверки не проводились.

В регулярном режиме осуществлялись плановые и рейдовые мероприятия по территории городского округа. За первое полугодие 2021 года сотрудниками Департамента проведено 134 рейдовых мероприятия, по результатам которых составлено 89 протоколов об административных правонарушениях по ст. 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» и предотвращено 107 нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды.

По запросам прокуратуры осуществлялось участие специалистов Департамента в совместных проверках. В первом квартале 2021 года в качестве привлеченных специалистов было проведено 10 проверок.

Таким образом, всего за первое полугодие 2021 года составлено 262 административных протокола. Административные протоколы с приложениями направлены в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и судебные органы для рассмотрения и принятия решения.

По состоянию на 01.07.2021 приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 1329,5 тыс. рублей.

Кроме того, за первое полугодие 2021 года сформировано и направлено в адрес правонарушителей 37 претензий о возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 109,665 тыс. руб.

В случае отказа нарушителей от добровольной оплаты суммы вреда окружающей среде Департаментом готовятся иски о взыскании причиненного вреда в судебном порядке.

Налажено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде. Материалы по 14 претензиям сформированы и направлены в прокуратуру (из них: 13 – в Самарскую

межрайонную природоохранную прокуратуру, 1 – в Прокуратуру города Самара).

С целью выявления, предотвращения и пресечения нарушения требований природоохранного законодательства, в первую очередь связанных с несанкционированным размещением отходов на территории городского округа, в рамках регионального экологического надзора Департаментом в постоянном режиме проводятся рейдовые обследования территорий городского округа Самара, в том числе с участием органов полиции и общественных организаций, в частности региональных отделений Молодой Гвардии Единой России и Общероссийского движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «За Россию».

При выявлении **фактов складирования** отходов на территориях, находящихся в частной собственности, отрабатываются вопросы по установлению и принятию мер к правообладателям (собственникам, арендаторам) земельных участков, на которых складируются отходы **по ч. 3 ст. 8.2 КоАП РФ «Действия (бездействие), повлекшие причинение вреда окружающей среде»**. Всего за первое полугодие 2021 года по ч. 3 ст. 8.2 составлено 9 административных протоколов, которые направлены в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области для рассмотрения и принятия решения.

На территориях несанкционированных свалок устанавливаются стационарные камеры видеонаблюдения для фиксации лиц, осуществляющих сброс и размещение отходов производства и потребления на почве, для дальнейшего их привлечения к административной ответственности (поселок Рубежный, ул. Новосельская, напротив д.1А).

Наиболее подверженные к образованию несанкционированных свалок территории оборудуются шлагбаумами для предотвращения въезда и совершения противоправных действий, направленных на загрязнение окружающей среды на территории городского округа Самара (поселок Рубежный, ул. Новосельская, напротив д.1А; ул. Олимпийская, д.73Б).

Осуществляется информирование населения городского округа Самара о запрете размещения отходов в неустановленных для этого местах посредством установки информационных щитов и освещения наиболее проблемных вопросов в СМИ (информационные щиты: проезд Мальцева, д.1; поселок Чкалова, в районе д. 14А; поселок Рубежный, ул. Новосельская, напротив д.1А; поселок Зубчаниновка, Смышляевское шоссе, в районе д. 114; проспект Кирова, д. 1; ул. Ветлянская).

В 2021 году Управлением продолжена работа по взаимодействию с органами внутренних дел на предмет получения первичных сведений в отношении лиц (водителей либо собственников транспортных средств), причастных к сбросу отходов, проведения совместных рейдовых мероприятий по пресечению правонарушений в области обращения с отходами, обмену поступающей информации по фактам совершенных правонарушений.

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

За первое полугодие 2021 года выдано 173 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе:

- отсутствие договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) с региональным оператором;
- по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области на 2020 год по объектам II-III категории НВОС.

Наиболее часто встречающиеся составы административных нарушений в сфере охраны окружающей среды:

Статья 8.1. КоАП РФ – «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»:

- отсутствие программы ПЭК или неосуществление производственного экологического контроля;
- отсутствие плана мероприятий в период неблагоприятных метеорологических условий (далее - план НМУ) на объекте негативного воздействия на окружающую среду II категории.

Статья 8.2. КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления».

Часть 1 статьи 8.2 КоАП РФ («несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления»):

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей.
- отсутствие договора с Региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Часть ч. 3 ст. 8.2 КоАП РФ «Действия (бездействие), повлекшие причинение вреда окружающей среде».

При выявлении **фактов складирования** отходов на территориях, находящихся в частной собственности, отрабатываются вопросы по установлению и принятию мер к правообладателям (собственникам, арендаторам) земельных участков, на которых складируются отходы **по ч. 3 ст. 8.2 КоАП РФ «Действия (бездействие), повлекшие причинение вреда окружающей среде»**.

Часть 9 статьи 8.2 КоАП РФ («неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности»):

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода.

Часть 10 статьи 8.2 КоАП РФ («неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления»):

- отсутствие учета движения отходов.

Статья 8.5. КоАП РФ – «Сокрытие или искажение экологической информации»:

- непредставление (представление не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 89-ФЗ и ст. 21 96-ФЗ;

- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду по объектам II категории;

- непредставление (представление не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее – отчет ПЭК).

Статья 8.42. КоАП РФ – «Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения»:

- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохраных зон водных объектов.

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допускали данные нарушения:

- отсутствие подготовки руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

- недостаточное качество производственного экологического контроля, обязанность осуществления которого предусмотрена частью 1 статьи 67 ФЗ. Для предотвращения соответствующих нарушений необходимо повышение исполнительской дисциплины со стороны лиц, ответственных за охрану окружающей среды.

Заместитель руководителя Департамента -
руководитель Управления охраны
окружающей среды

Д.В. Хаистов

Горюнова
337-91-77