

**Обобщение практики осуществления регионального
государственного экологического надзора по результатам работы
Управления охраны окружающей среды Департамента городского
хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара
за 2021 год**

Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Самара (далее – Администрация) в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент) наделена отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды:

1) региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Самара и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Деятельность Департамента курирует первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды, которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Предметом государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Перечень нормативно правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному региональному надзору размещен на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Эконадзор» (https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/contro

[l-and-supervisory-activities-knd/](#)) и на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность – Экологический надзор» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhoy-sredy/>).

В рамках проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности Департамент осуществляет планомерное снижение административной нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду на территории городского округа Самара.

В связи с чем, при осуществлении регионального эконадзора, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению проверочных (плановых и внеплановых) мероприятий.

Всего на территории городского округа Самара порядка 9507 хозяйствующих субъектов подлежат региональному государственному экологическому надзору, из них около 1400 объектов II – IV категории, оказывающих в первую очередь, негативное воздействие на атмосферный воздух, учтены в общероссийском реестре объектов НВОС.

Управлением охраны окружающей среды (далее – Управление) в течение 2021 года реализация мероприятий по региональному государственному экологическому надзору осуществлялась в форме плановых и внеплановых проверок, выездных обследований территории города, административных расследований и профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, а именно:

- 75 плановых выездных проверок, предусмотренных планом проведения плановых проверок на 2021 год;
- 2 внеплановые проверки (в целях проверки исполнения ранее выданных предписаний и на основании поступивших обращений граждан);
- 302 выездных мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами;
 - проведено 454 административных расследования;
 - выдано 610 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе по следующим направлениям:
 - при обращении с твердыми коммунальными отходами;
 - при обращении с отходами производства и потребления, в том числе содержащими отходы строительства и ремонта;
 - при осуществлении производственного экологического контроля;
 - при регулировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области на 2021 год по объектам II-III категорий НВОС.

За 2021 год по ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление органу (должностному лицу),

осуществляющему государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности) возбуждено 147 дел об административном правонарушении, привлечено к административной ответственности 54 юридических лица, наложено штрафов на сумму 39,3 тыс. рублей.

По административным правонарушениям, выявленным в результате надзорных мероприятий в 2021 году, выдано 28 предписаний с установлением сроков устранения нарушений, составлено 502 протокола об административных правонарушениях за несоблюдение требований в области охраны окружающей, предотвращено 175 нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды.

По состоянию на 31.12.2021 приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 1 834,05 тыс. рублей.

В 2021 году Управлением продолжена работа по взаимодействию с органами внутренних дел на предмет получения первичных сведений в отношении лиц (водителей либо собственников транспортных средств), причастных к сбросу отходов, проведения совместных рейдовых мероприятий по пресечению правонарушений в области обращения с отходами, обмену поступающей информации по фактам совершенных правонарушений.

Наряду с привлечением к административной ответственности по фактам сброса отходов на несанкционированных свалках, в 2021 году Департаментом сформировано и направлено в адрес правонарушителей 92 претензии о возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 111, 8 млн. руб., материалы по 14 претензиям сформированы и направлены для взыскания в прокуратуру (из них: 13 – в Самарскую межрайонную природоохранную прокуратуру, 1 – в прокуратуру города Самара).

По остальным претензиям, в случае отказа нарушителей от добровольной оплаты суммы вреда окружающей среде, Департаментом проводится работа по взысканию причиненного вреда в судебном порядке.

Ежегодно Управлением формируется проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который впоследствии проходит проверку и согласование с органами прокуратуры. Применение риск-ориентированного подхода и системы оценки и управления рисками, определяет последующий выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Периодичность проведения плановых проверок

| Категории риска | Классы (категории) опасности | Особенности периодичности проведения плановых проверок (региональный экологический |
|------------------------|-------------------------------------|---|
| | | |

| | | надзор) |
|-------------------|---------|-------------------------------|
| высокий риск | 2 класс | один раз в 2 года |
| значительный риск | 3 класс | один раз в 3 года |
| среднего риска | 4 класс | не чаще чем один раз в 4 года |
| умеренный риск | 5 класс | не чаще чем один раз в 5 лет |
| низкий риск | 6 класс | не проводятся. |

В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), информационного сопровождения и обеспечения открытости и «прозрачности» действий в рамках контрольно-надзорной деятельности введены общероссийские информационные системы, из них две основные:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - ЕРВК);

2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ).

С 01.10.2021 осуществление контрольно-надзорной деятельности, с взаимодействием с контролируемым лицом, информация о которых на момент начала их проведения в ЕРКНМ отсутствует, не допускается.

Кроме того, в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» сведения о результатах осуществления государственного экологического надзора не позднее 10 рабочих дней со дня окончания плановой и внеплановой проверки, а также со дня поступления сведений о мерах, принятых по ее результатам, внесены в программно-техническое обеспечение учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ПТО УОНВОС). Просмотр реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей, имеющих учетную запись ЕСИА (Госуслуги), в публичной части реестра <https://uonvos.rpn.gov.ru>.

Наиболее часто встречающиеся составы административных нарушений в сфере охраны окружающей среды:

Статья 8.1. КоАП РФ – «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»:

- отсутствие программы ПЭК или не осуществление производственного экологического контроля;

- отсутствие плана мероприятий в период неблагоприятных метеорологических условий (далее - план НМУ) на объекте негативного воздействия на окружающую среду II категории.

Статья 8.2. КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления».

Часть 1 статьи 8.2 КоАП РФ («несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления»):

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей.
- отсутствие договора с Региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Часть 3 статьи 8.2 КоАП РФ «Действия (бездействие), повлекшие причинение вреда окружающей среде».

При выявлении **фактов складирования** отходов на территориях, находящихся в частной собственности, отрабатываются вопросы по установлению и принятию мер к правообладателям (собственникам, арендаторам) земельных участков, на которых складируются отходы.

Часть 9 статьи 8.2 КоАП РФ («неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности»):

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода.

Часть 10 статьи 8.2 КоАП РФ («неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления»):

- отсутствие учета движения отходов.

Статья 8.5. КоАП РФ – «Сокрытие или искажение экологической информации»:

- непредставление (представление не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 89-ФЗ и ст. 21 96-ФЗ;
- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду по объектам II категории;
- непредставление (представление не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее – отчет ПЭК).

Статья 8.42. КоАП РФ – «Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения»:

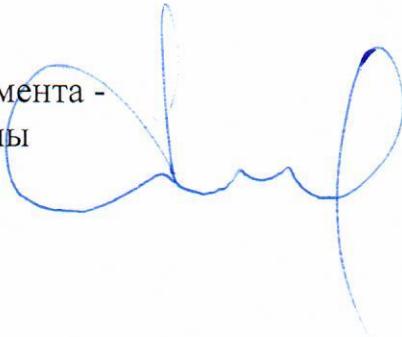
- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохраных зон водных объектов.

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допускали данные нарушения:

- отсутствие подготовки руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

- недостаточное качество производственного экологического контроля, обязанность осуществления которого предусмотрена ч. 1 ст. 67 7-ФЗ. Для предотвращения соответствующих нарушений необходимо повышение исполнительской дисциплины со стороны лиц, ответственных за охрану окружающей среды.

Заместитель руководителя Департамента -
руководитель Управления охраны
окружающей среды



Д.В. Хаистов