**Обзор правоприменительной практики контрольной деятельности в сфере муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах внутригородских районов городского округа Самара за 2020 год.**

1. **Общие положения**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольной деятельности в сфере муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского округа Самара за 2020 год подготовлен во исполнение пункта 3 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительстве комиссии по проведению административной реформы согласно протоколу от 09.09.2016 № 7, приказа Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара от 12.04.2017 № 91 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной деятельности в сфере муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения».

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности в сфере муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского округа Самара (далее – муниципальный контроль) проведен в целях:

- обеспечения единства практики применения Департаментом федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Самарской области и иных нормативных правовых актов требований о сохранности автомобильных дорог местного значения городского округа Самара, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике данного вида муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижения количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных функций.

1. **Правоприменительная практика организации и проведения муниципального контроля.**

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

* Конституцией Российской Федерации;
* Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
* Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
* Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
* Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
* постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020

№438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

* Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Постановлением Администрации городского округа Самара от 19.12.2014 № 1940 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах внутригородских районов городского округа Самара»;
* Постановлением Администрации городского округа Самара от 05.04.2013 № 273 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах внутригородских районов городского округа Самара».

Муниципальный контроль осуществляется Администрацией городского округа Самара в лице отраслевого (функционального) органа - Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара.

В соответствии с распоряжением первого заместителя главы городского округа Самара от 05.04.2017 № 1034 утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

В 2020 году полномочия по осуществлению данного вида муниципального контроля были закреплены за сектором муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог и проведения земляных работ управления благоустройства Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара штатной численностью 2 человека (с 01.07.2017 г.).

Предметом муниципального контроля является контроль за соблюдением:

* требований технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов при проведении работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог;
* временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам;
* требований нормативных документов, устанавливающих порядок использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, в том числе технических требований и условий по размещению объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и иных объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог;
* весовых и габаритных параметров транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам, а также правил перевозки опасных грузов;
* требований технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
* требований и условий, установленных договорами о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильной дороге;
* обязанностей пользователей автомобильными дорогами и иных лиц при использовании автомобильных дорог.

Согласно Положению о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах внутригородских районов городского округа Самара, утвержденному Постановлением Администрации городского округа Самара от 05.04.2013 № 273, муниципальный контроль осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В целях осуществления контрольных функций ежегодно формируется проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проект плана до 1 сентября года, предшествующему году проведения плановых проверок, направляется для рассмотрения в прокуратуру города Самара, впоследствии дорабатывается с учетом предложений органа прокуратуры и утверждается Первым заместителем главы городского округа Самара. Утвержденный план до 1 ноября года, предшествующему году проведения плановых проверок, направляется в прокуратуру города Самара и размещается на официальном сайте Департамента ttps://dbe-samara.ru/ в сети Интернет.

Основанием для включения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является истечение трех лет со дня:

а) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

б) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. Юридические лица, в отношении которых в 2020 году проводились контрольные мероприятия, к субъектам малого предпринимательства не относятся.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год сформирован с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Таким образом, при формировании ежегодных планов в них не включаются плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основания для проведения внеплановой проверки содержатся в части 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ.

Такими основаниями в отношении муниципального контроля являются:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) мотивированное представление должностного лица органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году не поступали.

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения проверок является получение должностным лицом, ответственным за проведение проверки, распоряжения о проведении проверки, подписанного первым заместителем главы городского округа Самара.

Типовая форма распоряжения о проведении проверки утверждена Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 (ред. от 30.09.2016) «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В распоряжении о проведении проверки помимо прочего в обязательном порядке указываются следующие сведения:

* наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится проверка;
* фамилия, имя, отчество должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки;
* срок проведение проверки.

Должностное лицо, ответственное за проведение проверки, рассматривает документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, акты уже проведенных проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя муниципального контроля.

Должностное лицо, ответственное за проведение проверки, выезжает по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, в пределах предоставленных полномочий имеют право:

- осуществлять проверки соблюдения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

- пресекать и предотвращать нарушения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в установленном порядке;

- составлять по результатам проверок акты и представлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимися владельцами, пользователями автомобильной дороги местного значения, объектами дорожного сервиса;

- предъявлять гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;

- получать от юридических лиц, граждан, индивидуальных предпринимателей сведения и материалы о состоянии автомобильных дорог местного значения, объектов дорожного сервиса, в том числе документы, удостоверяющие право на различные формы владения, пользования, иные сведения и документы, необходимые для осуществления муниципального контроля;

- посещать в порядке, установленном законодательством, автомобильные дороги местного значения, объекты дорожного сервиса, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, расположенные на них здания и сооружения;

- обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, являющихся нарушением законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и иных нормативных правовых актов либо препятствующих осуществлению муниципального контроля, а также в установлении личности граждан, в чьих действиях имеются признаки нарушения законодательства в данной сфере.

Должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, при проведении мероприятий по контролю обязаны:

- руководствоваться законодательством Российской Федерации, региональным законодательством, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами;

- соблюдать действующее законодательство, права и законные интересы юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей;

- принимать меры по предотвращению и устранению последствий выявленных нарушений законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в установленном порядке;

- проводить профилактическую работу по устранению причин и обстоятельств, способствующих совершению правонарушений в области законодательства в данной сфере деятельности.

При исполнении функции контролирующий орган взаимодействуют с государственной властью, а именно:

- органами прокуратуры по вопросам согласования проведения проверок;

- органами внутренних дел для оказания содействия при проведении проверок.

- с другими органами муниципального и государственного контроля (надзора) в случае проведения совместных проверок.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований федеральных законов, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог должностные лица, проводившие проверку, в пределах предусмотренных полномочий обязаны:

- выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к юридической ответственности.

По результатам проведения проверок в 2020 году было выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

Согласно утвержденному плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – план проверок) в 2020 году было запланировано 11 плановых документарных и выездных проверок по контролю за соблюдением требований законодательства о сохранности автомобильных дорог местного значения в границах внутригородских районов городского округа Самара.

Однако в силу принятия постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» 9 запланированных проверок было исключено из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно новому утвержденному плану проверок было запланировано и проведено 2 плановые документарные и выездные проверки по контролю за соблюдением требований законодательства о сохранности автомобильных дорог местного значения в границах внутригородских районов городского округа Самара в отношении юридических лиц (100 % из запланированных на 2020 год) в отношении юридических лиц:

* организации - объекты дорожного сервиса – 2 проверки.

1. **Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.**

Составами административных правонарушений, выявленных при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, будут например являться:

- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства согласно ст. 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

- нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги (ст. 11.21 КоАП РФ);

- неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющему муниципальный контроль (ст. 19.4 КоАП РФ);

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок (ст. 19.4.1 КоАП РФ);

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ст. 19.5 КоАП РФ).

В 2020 году не было случаев привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по вышеперечисленным статьям, так как представители среднего и крупного бизнеса принимают меры по недопущению указанных нарушений.

Типовыми нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, являются следующие:

1. Отсутствие документов, предоставление которых необходимо в соответствии со ст. 11, 12 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
2. Отсутствие схемы организации дорожного движения автотранспорта с въездом-выездом на автомобильную дорогу, схемы организации движения при производстве дорожных работ, либо отсутствие согласования указанных схем с ГИБДД УМВД России по городу Самаре и с Департаментом транспорта Администрации городского округа Самара – нарушение требований Федерального закона от 10.12.1005 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», СП 34.13330.2012, ГОСТ Р52289-2004, «Инструкция по организации движения и ограждению мест производства дорожных работ № ВСН 37-84.

В ходе проведения плановых проверок в 2020 году выявлены нарушения требований законодательства о сохранности автомобильных дорог местного значения в границах внутригородских районов городского округа Самара в отношении одного юридического лица, по результатам проверки выдано 1 предписание об их устранении.

В 2020 году эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

Оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результатов проведения в отношении их мероприятий по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Самара в 2020 году не проводилось.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог будет способствовать:

- проведение обучающих семинаров, курсов повышения квалификации для специалистов, осуществляющих данный вид муниципального контроля;

- организация взаимодействия с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Управления МВД России по городу Самаре по вопросу соблюдения весовых и габаритных параметров транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам, а также правил перевозки грузов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Председатель:

Заместитель руководителя департамента –

руководитель управления благоустройства А.В. Андриянов

Члены рабочей группы:

Заместитель руководителя

управления благоустройства В.Е. Ненашев

Заведующий сектором

муниципального контроля за обеспечением

сохранности автомобильных дорог и

проведения земляных работ

управления благоустройства М.Ю. Чихачева

Консультант правового отдела Е.И. Дубовицкая