

**Обобщение практики осуществления регионального  
государственного экологического надзора по результатам работы  
Управления охраны окружающей среды Департамента городского  
хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара  
за 2020 год**

Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области наделены отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды:

1) региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Самара и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Отдельные государственные полномочия Самарской области в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара в 2020 году осуществлялись Администрацией городского округа Самара в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент). Деятельность Департамента курировал первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды, которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Управлением охраны окружающей среды (далее – Управление) в 2020 году осуществлялась реализация мероприятий по переданным отдельным государственным полномочиям в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара в форме плановых и внеплановых проверок, рейдовых осмотров территории города, административных расследований и профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства.

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, проводимой в Российской Федерации, ведется планомерное снижение административной

нагрузки на предпринимателей и других лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с негативным воздействием на окружающую среду на территории городского округа Самара.

При осуществлении регионального государственного экологического надзора, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению проверочных (плановых и внеплановых) мероприятий.

Управление в рамках исполнения отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляет следующие основные функции:

- выявляет нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами законодательства и требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, выдает предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений;

- принимает меры по предупреждению и пресечению правонарушений в области охраны окружающей среды на территории городского округа в порядке, установленном действующим законодательством;

- составляет протоколы об административных правонарушениях при наличии в действиях юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц состава административного правонарушения, предусмотренного действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды в соответствии с наделенными полномочиями;

- подготавливает и согласовывает с прокуратурой ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охраны окружающей среды;

- ведет учет проверок;

- взаимодействует с организациями, осуществляющими общественный контроль за соблюдением требований природоохранного законодательства;

- участвует в совместных проверках с Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям, Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой и другими организациями по вопросам соблюдения требований природоохранного законодательства;

- участвует в развитии нормативно-правовой базы в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа;

- готовит ежеквартальные, годовые отчеты, а также отдельную информацию о деятельности по реализации переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды;

- получает в установленном порядке отчеты и информацию о проводимой природопользователями работе в области охраны окружающей среды;

- организует выявление объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду (далее – объектов НВОС), находящихся на территории городского округа Самара;

- ведет базу данных объектов и источников НВОС.

При реализации переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара Управление руководствуется правовой базой федеральных правовых актов.

- «Конституция Российской Федерации» от 12.12.1993;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее -7-ФЗ);

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее -89-ФЗ);

- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее -96-ФЗ);

- Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации» (далее – Водный Кодекс);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - 294-ФЗ).

Перечень нормативно правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному региональному надзору размещен на сайте Администрации городского округа Самара, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность Эконадзор» [https://samadm.ru/authority/the\\_department\\_of\\_development\\_and\\_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/](https://samadm.ru/authority/the_department_of_development_and_ecology/control-and-supervisory-activities-knd/).

Ежегодно Управлением формируется проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который впоследствии проходит проверку и согласование с органами прокуратуры, утверждается первым заместителем главы городского округа Самара, курирующего деятельность Департамента.

В соответствии с 294-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» региональный государственный экологический надзор в 2020 году осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного надзора, при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности с жесткой привязкой к категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду и результатам ранее проведенных проверок.

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора» установлена иная периодичность проведения плановых проверок при осуществлении государственного регионального экологического надзора, в зависимости от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Основанием для включения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках регионального экологического надзора является истечение разного количества лет со дня:

- а) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- б) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

<b>Категории риска</b>	<b>Классы (категории) опасности</b>	<b>Особенности периодичности проведения плановых проверок (региональный экологический надзор)</b>
высокий риск	2 класс	один раз в 2 года
значительный риск	3 класс	один раз в 3 года
среднего риска	4 класс	не чаще чем один раз в 4 года
умеренный риск	5 класс	не чаще чем один раз в 5 лет
низкий риск	6 класс	не проводятся.

Всего на территории городского округа Самара порядка 8900 хозяйствующих субъектов подлежат региональному экологическому надзору.

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие негативное воздействие на атмосферный воздух, учитываются в общероссийском реестре объектов негативного воздействия (далее – реестр НВОС). На территории городского округа Самара в реестр НВОС внесено порядка 1200 объектов НВОС II-IV категории.

На 2020 год Департаментом в рамках регионального экологического надзора было назначено 136 плановых выездных проверок. Из этого количества фактически проведена 21 плановая выездная проверка. Из утвержденного плана на 2020 год (ограничительные меры в связи с распространением коронавирусной инфекции и государственные меры поддержки бизнеса) по поручению председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18.03.2020 № ММ-П36-1945, распоряжению Правительства Самарской области от 27.03.2020 № 105-р, Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438) было исключено 115 плановых проверок.

В соответствии со ст. 13.2 294-ФЗ в целях обеспечения учета проводимых проверок, а также их результатов, **обеспечения прозрачности** проводимых мероприятий, вся информация о проверках и их результатах, в установленном законодательством сроки, внесена в единый реестр проверок (ЕРП), размещенный на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» сведения о результатах осуществления государственного экологического надзора не позднее 10 рабочих дней со дня окончания плановой и внеплановой проверки, а также со дня поступления сведений о мерах, принятых по ее результатам, внесены в программно-техническое обеспечение учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ПТО УОНВОС).

Департаментом по информации, полученной в результате регионального экологического надзора, и по информации, полученной из министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, за 2020 год привлечено к административной ответственности за неосуществление (не надлежащее осуществление) ПЭК или непредставление отчета об организации и результатах осуществления ПЭК 71 хозяйствующий субъект по ст. 8.5 КоАП РФ «Соккрытие и искажение экологической информации» и 23 – по ст. 8.1 КоАП РФ «Нарушение экологических требований при эксплуатации, предприятий, сооружений или иных объектов».

С целью выявления, предотвращения и пресечения нарушения требований природоохранного законодательства, в первую очередь связанных с несанкционированным размещением отходов на территории городского округа, в рамках регионального экологического надзора Департаментом в постоянном режиме проводятся рейдовые обследования территорий городского округа Самара, в том числе с участием органов полиции и общественных организаций, в частности региональных отделений Молодой Гвардии Единой России и Общероссийского движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «За Россию».

За 2020 год сотрудниками Департамента проведено **470** рейдовых мероприятий, по результатам которых составлено **162** протокола об административных правонарушениях по ст. 8.2 КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления» и предотвращено **178** нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Кроме того, за 2020 год сформировано и направлено в адрес правонарушителей **19 претензий** о возмещении вреда, нанесенного окружающей среде несанкционированным размещением отходов, на общую сумму 25,3 млн.руб.

В случае отказа нарушителей от добровольной оплаты суммы вреда окружающей среде, Департаментом готовятся иски о взыскании причиненного вреда в судебном порядке.

Налажено взаимодействие с органами прокуратуры по взысканию вреда, причиненного окружающей среде. Материалы по 28 претензиям сформированы и направлены в прокуратуру (из них: 15 – в Самарскую межрайонную природоохранную прокуратуру, 13 – в Прокуратуру города Самары).

При выявлении **фактов складирования** отходов на территориях, находящихся в частной собственности, отрабатываются вопросы по установлению и принятию мер к правообладателям (собственникам, арендаторам) земельных участков, на которых складировются отходы **по ч. 3 ст. 8.2 КоАП РФ «Действия (бездействие), повлекшие причинение вреда окружающей среде»**. Всего за 2020 год по ч. 3 ст. 8.2 составлено 22 административных протокола, рассмотрено 11 административных дел. По состоянию на 31.12.2020 приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 1 818 тыс. рублей.

Таким образом, всего по административным правонарушениям за 2020 год всего составлено 570 административных протокола: в том числе за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, нарушения

экологических требований при эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, сокрытие или искажение экологической информации и т.д. Административные протоколы с приложениями направлялись в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и судебные органы для рассмотрения и принятия решения.

По состоянию на 31.12.2020 приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 2 489,800 тыс. рублей.

Работа по предотвращению образования и ликвидации несанкционированных свалок на территории городского округа Самара ведется системно совместно с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, региональным оператором по обращению с ТКО.

На территориях несанкционированных свалок устанавливаются стационарные камеры видеонаблюдения для фиксации лиц, осуществляющих сброс и размещение отходов производства и потребления на почве, для дальнейшего их привлечения к административной ответственности (поселок Рубежный, ул. Новосельская, напротив д.1А).

Наиболее подверженные к образованию несанкционированных свалок территории оборудуются шлагбаумами для предотвращения въезда и совершения противоправных действий, направленных на загрязнение окружающей среды на территории городского округа Самара (поселок Рубежный, ул. Новосельская, напротив д.1А; ул. Олимпийская, д.73Б).

Осуществляется информирование населения городского округа Самара о запрете размещения отходов в неустановленных для этого местах посредством установки информационных щитов и освещения наиболее проблемных вопросов в СМИ (информационные щиты: проезд Мальцева, д.1; поселок Чкалова, в районе д. 14А; поселок Рубежный, ул. Новосельская, напротив д.1А; поселок Зубчаниновка, Смышляевское шоссе, в районе д. 114; проспект Кирова, д. 1).

В 2020 году Управлением продолжена работа по взаимодействию с органами внутренних дел на предмет получения первичных сведений в отношении лиц (водителей либо собственников транспортных средств), причастных к сбросу отходов, проведения совместных рейдовых мероприятий по пресечению правонарушений в области обращения с отходами, обмену поступающей информации по фактам совершенных правонарушений.

В соответствии со ст. 8.2 294-ФЗ в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Департаментом

осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

За 2020 год выдано 578 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе:

- отсутствие договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) с региональным оператором;

- изменения требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды в зависимости от категории объектов НВОС;

- по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области на 2020 год по объектам II-III категории НВОС.

В частности, для понуждения образователей ТКО (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) к заключению договора с региональным оператором в соответствии с законодательством в рамках регионального экологического надзора в 2020 году была проделана следующая работа:

- выдано 365 предостережения о недопустимости нарушения требований природоохранного законодательства, в результате чего после получения предостережений 42 хозяйствующих субъектов заключили прямые договоры с региональным оператором; 31 хозяйствующих субъектов договоры с региональным оператором заключили через арендодателя;

- привлечены к административной ответственности 160 юридических лица по ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление органу (должностному лицу), осуществляющему государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности), наложено штрафов на сумму 96,900 тыс. рублей;

- возбуждено 216 дел об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление органу (должностному лицу), осуществляющему государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности).

Наиболее часто встречающиеся составы административных нарушений в сфере охраны окружающей среды:

Статья 8.1. КоАП РФ – «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»:

- отсутствие программы ПЭК или неосуществление производственного экологического контроля;



- отсутствие плана мероприятий в период неблагоприятных метеорологических условий (далее - план НМУ) на объекте негативного воздействия на окружающую среду II категории.

Статья 8.2. КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления».

Часть 1 статьи 8.2 КоАП РФ («несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления»):

- отсутствие договора с Региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей.

Часть 9 статьи 8.2 КоАП РФ («неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности»):

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода.

Часть 10 статьи 8.2 КоАП РФ («неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления»):

- отсутствие учета движения отходов.

Статья 8.5. КоАП РФ – «Соккрытие или искажение экологической информации»:

- непредставление (представление не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 89-ФЗ и ст. 21 96-ФЗ;

- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду по объектам II категории;

- непредставление (представление не в установленные сроки) отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов – для объектов негативного воздействия на окружающую среду III категории;

- непредставление (представление не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее – отчет ПЭК).

Статья 8.42. КоАП РФ – «Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения»:

- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохраных зон водных объектов.

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допускали данные нарушения:

- отсутствие подготовки руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

- недостаточное качество производственного экологического контроля, обязанность осуществления которого предусмотрена частью 1 статьи 67 7-ФЗ. Для предотвращения соответствующих нарушений необходимо повышение исполнительской дисциплины со стороны лиц, ответственных за охрану окружающей среды.

В целях организации надлежащего производственного экологического контроля хозяйствующим субъектам рекомендуется руководствоваться действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды. В целях профилактики правонарушений на сайте Департамента в разделе «Документы» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по надзору.

Заместитель руководителя Департамента -  
руководитель Управления охраны  
окружающей среды

Д.В. Хаистов