**Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора по результатам работы Управления охраны окружающей среды Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара**

**за 2019 год**

Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области наделены отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды:

1. региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Самара и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Отдельные государственные полномочия Самарской области в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара в 2019 году осуществлялись Администрацией городского округа Самара в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент). Деятельность Департамента курировал первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды, которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Управление охраны окружающей среды (далее – Управление) в рамках исполнения отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляет следующие основные функции:

- выявляет нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами законодательства и требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, выдает предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений;

- принимает меры по предупреждению и пресечению правонарушений в области охраны окружающей среды на территории городского округа в порядке, установленном действующим законодательством;

- составляет протоколы об административных правонарушениях при наличии в действиях юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц состава административного правонарушения, предусмотренного действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды в соответствии с наделенными полномочиями;

- подготавливает и согласовывает с прокуратурой ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охраны окружающей среды;

- ведет учет проверок;

- взаимодействует с организациями, осуществляющими общественный контроль за соблюдением требований природоохранного законодательства;

- участвует в совместных проверках с Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям, Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой и другими организациями по вопросам соблюдения требований природоохранного законодательства;

- участвует в развитии нормативно-правовой базы в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа;

- готовит ежеквартальные, годовые отчеты, а также отдельную информацию о деятельности по реализации переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды;

- получает в установленном порядке отчеты и информацию о проводимой природопользователями работе в области охраны окружающей среды;

- организовывает выявление объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду (далее – объектов НВОС), находящихся на территории городского округа Самара;

- ведет базу данных объектов и источников НВОС.

При реализации возложенных полномочий Управление осуществляет проверки соблюдения требований природоохранного законодательства в рамках следующих нормативных правовых актов:

- «Конституция Российской Федерации» от 12.12.1993;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее -7-ФЗ);

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее -89-ФЗ);

- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее -96-ФЗ);

- Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации» (далее – Водный Кодекс);

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее -294-ФЗ).

Ежегодно Управлением формируется проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который впоследствии проходит проверку и согласование с органами прокуратуры, утверждается первым заместителем главы городского округа Самара, курирующего деятельность Департамента.

В соответствии 294-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» региональный государственный экологический надзор в 2019 году осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного надзора, при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности с жесткой привязкой к категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду и результатам ранее проведенных проверок.

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора» установлена иная периодичность проведения плановых проверок при осуществлении государственного регионального экологического надзора, в зависимости от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Основанием для включения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках регионального экологического надзора является истечение разного количества лет со дня:

а) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

б) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Категории риска** | **Классы (категории) опасности** | **Особенности периодичности проведения плановых проверок (региональный экологический надзор**) |
| высокий риск | 2 класс | один раз в 2 года |
| значительный риск | 3 класс | один раз в 3 года |
| среднего риска | 4 класс | не чаще чем один раз в 4 года |
| умеренный риск | 5 класс | не чаще чем один раз в 5 лет |
| низкий риск | 6 класс | не проводятся. |

В соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок по соблюдению требований в области охраны окружающей среды на 2019 год было предусмотрено проведение 141 проверки. Из указанного количества фактически проведено в 2019 году – 124 проверки. Разница между количеством запланированных и проведенных проверок в 2019 году обоснована тем, что ряд плановых проверок был прекращен в связи со снятием с государственного учета объектов НВОС, в связи с изменением категории объектов НВОС (на IV категорию НВОС), а также ряд юридических лиц к моменту начала проверки были ликвидированы и реорганизованы или не осуществляли хозяйственную деятельность на территории городского округа Самара.

При выявлении нарушений законодательства в части обращения с отходами производства и потребления, нарушений правил охраны атмосферного воздуха выдавались предписания с установлением конкретных сроков их устранения. По фактам административных правонарушений, выявленных по итогам проведенных плановых проверок, в 2019 году составлено 33 протокола.

С целью контроля исполнения ранее выданных предписаний, а также проверки доводов, изложенных в обращениях граждан по вопросам нарушений в сфере охраны окружающей среды за отчетный период 2019 года проведено 6 внеплановых проверок. По итогам проведенных внеплановых проверок в 2019 году составлено 2 протокола.

Материалы дел об административных правонарушениях в установленном порядке направлялись на рассмотрение в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, а также в судебные органы.

В 2019 году на территории городского округа Самара регулярно осуществлялись плановые и рейдовые мероприятия, направленные на выявление, пресечение и предупреждение административных правонарушений в области охраны окружающей среды. Всего по итогам 2019 года проведено 710 рейдов, составлено 26 протоколов за нарушения в области обращения с отходами в виде их несанкционированного сброса (слива) с грузовых транспортных средств, а также в сфере водоохранного законодательства, связанные со стоянкой транспортных средств в границах водоохранной зоны и т.д. Предотвращено 158 нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды.

В 2019 году Управлением продолжена работа по взаимодействию с органами внутренних дел на предмет получения первичных сведений в отношении лиц (водителей либо собственников транспортных средств), причастных к сбросу отходов, проведения совместных рейдовых мероприятий по пресечению правонарушений в области обращения с отходами, обмену поступающей информации по фактам совершенных правонарушений, а также полученным в ходе административных расследований, привлечения специальных подразделений, обладающих возможностями и техническими средствами фото - и видеофиксации административных правонарушений.

В соответствии со ст. 8.2 294-ФЗ в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований. За 2019 год выдано 837 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе:

- по изменениям требований законодательства РФ в области охраны окружающей среды в зависимости от категории объектов НВОС;

- по обеспечению исполнения требований в области безопасного для окружающей среды обращения с отходами производства и потребления, в том числе содержащих отработанные нефтепродукты, отходы строительства и ремонта;

- по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области на 2019 год по объектам II категории НВОС;

- по отсутствию договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) с региональным оператором у ряда юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе отходов, образующихся в результате деятельности (жизнедеятельности) участников (членов) СНТ (СДТ), промпредприятий и т.д.

Всего в 2019 году по итогам надзорных мероприятий было составлено 330 протоколов, по итогам рассмотрения которых приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 836,2 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающиеся составы административных нарушений в сфере охраны окружающей среды:

Статья 8.1. КоАП РФ – «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»:

- отсутствие программы ПЭК или неосуществление производственного экологического контроля;

- отсутствие плана мероприятий в период неблагоприятных метеорологических условий (далее - план НМУ) на объекте негативного воздействия на окружающую среду II категории.

Статья 8.2. КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления».

Часть 1 статьи 8.2 КоАП РФ («несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления»):

- отсутствие договора с Региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

- несанкционированный сброс (слив) отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведённой и оборудованной для этих целей.

Часть 9 статьи 8.2 КоАП РФ («неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности»):

- отсутствие документов, подтверждающих отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода.

 Часть 10 статьи 8.2 КоАП РФ («неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления»):

- отсутствие учета движения отходов.

Статья 8.5. КоАП РФ – «Сокрытие или искажение экологической информации»:

- непредставление (представление не в установленные сроки) годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) и 2-ТП (воздух) в территориальный орган Росприроднадзора РФ, предусмотренных ст. 19 89-ФЗ и ст. 21 96-ФЗ;

- непредставление декларации о воздействии на окружающую среду по объектам II категории;

- непредставление (представление не в установленные сроки) отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов – для объектов негативного воздействия на окружающую среду III категории:

- непредставление (представление не в установленные сроки) данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля в представленном отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее - отчет ПЭК).

Статья 8.42. КоАП РФ – Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

- движение, стоянка, мойка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах водоохранных зон водных объектов.

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допускали данные нарушения:

- отсутствие подготовки руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

- недостаточное качество производственного экологического контроля, обязанность осуществления которого предусмотрена частью 1 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Для предотвращения соответствующих нарушений необходимо повышение исполнительской дисциплины со стороны лиц, ответственных за охрану окружающей среды.

В целях организации надлежащего производственного экологического контроля хозяйствующим субъектам рекомендуется руководствоваться действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды. В целях профилактики правонарушений на сайте Департамента в разделе «Документы» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhej-sredy/>) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по надзору.