

**Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора по результатам работы Управления охраны окружающей среды Департамента городского хозяйства и экологии Администрации городского округа Самара за 2017 год и истекший период 2018 года**

Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области наделены отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды:

1) региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Самара и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

2) учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, полномочием по государственному экологическому надзору за которыми наделяются органы местного самоуправления.

Отдельные государственные полномочия Самарской области в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара в 2017 году – истекшем периоде 2018 года осуществлялись Администрацией городского округа Самара в лице Департамента городского хозяйства и экологии (далее – Департамент). Деятельность Департамента курировал первый заместитель главы городского округа Самара.

В структуре Департамента отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды возложены на управление охраны окружающей среды, которое возглавляет заместитель руководителя Департамента – руководитель управления охраны окружающей среды.

Управление охраны окружающей среды (далее – Управление) в рамках исполнения отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляет следующие основные функции:

- принимает участие в выявлении нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами законодательства и требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, выдает предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений;

- принимает меры по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в области охраны окружающей среды на территории городского округа в порядке, установленном действующим законодательством;

- составляет протоколы об административных правонарушениях при наличии в действиях юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических

лиц состава административного правонарушения, предусмотренного действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды в соответствии с наделенными полномочиями;

- подготавливает и согласовывает с прокуратурой ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охраны окружающей среды;
- принимает участие в ведении журналов учета проверок;
- взаимодействует с организациями, осуществляющими общественный контроль за соблюдением требований природоохранного законодательства;
- участвует в совместных проверках с Управлением Росприроднадзора по Самарской области, Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой и другими организациями по вопросам соблюдения природоохранного законодательства;
- участвует в развитии нормативно-правовой базы в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа;
- готовит ежеквартальные, годовые отчеты, а также отдельную информацию о деятельности по реализации переданных органам местного самоуправления городского округа отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды;
- получает в установленном порядке отчеты и информацию о проводимой природопользователями работе,
- организует учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, находящихся на территории городского округа, полномочия по государственному экологическому надзору за которыми переданы Администрации городского округа;
- ведет базу данных объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

В рамках реализации возложенных полномочий Управление осуществляет проверки соблюдения требований следующих нормативных правовых актов:

- «Конституция Российской Федерации» от 12.12.1993;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При исполнении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды Управление взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными на проведение государственного надзора в сфере охраны окружающей среды, правоохранительными органами, исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами.

Ежегодно Управлением формируется проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который впоследствии проходит проверку и согласование с органами прокуратуры, утверждается первым заместителем главы городского округа Самара, курирующего деятельность Департамента.

Субъектами проверки являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории городского округа Самара.

Следует отметить, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

Основанием для включения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является истечение трех лет со дня:

а) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

б) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения плановой документарной и (или) выездной проверки, является получение должностным лицом, ответственным за проведение проверки, распоряжения о проведении проверки, подписанного первым заместителем главы городского округа Самара.

Предметом плановой документарной и выездной проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований.

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения внеплановой выездной проверки, является получение должностным лицом, ответственным за проведение проверки, распоряжения о проведении внеплановой документарной и (или) выездной проверки, подписанного первым заместителем

главы городского округа Самара, а также решения прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой проверки.

Должностное лицо, ответственное за проведение проверки, рассматривает документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении муниципального образования, акты уже проведенных проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя государственного экологического надзора.

Должностное лицо, ответственное за проведение проверки, выезжает по месту нахождения, месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Должностные лица уполномоченного органа контроля (надзора), осуществляющие государственный экологический надзор, в пределах предоставленных полномочий, имеют право:

- осуществлять проверки соблюдения природоохранного законодательства РФ;
- пресекать и предотвращать нарушения природоохранного законодательства РФ в установленном порядке;
- составлять по результатам проверок акты и представлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям;
- предъявлять гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям требования об устраниении выявленных в результате проверок нарушений;
- получать от юридических лиц, граждан, индивидуальных предпринимателей сведения, материалы, документы, необходимые для осуществления государственного экологического надзора;
- выезжать в порядке, установленном законодательством, по месту нахождения, месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности, в отношении которых осуществляется государственный экологический надзор;
- обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, являющихся нарушением природоохранного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов либо препятствующих осуществлению государственного экологического надзора, а также в установлении личности граждан, в чьих действиях имеются признаки нарушения законодательства в данной сфере.

Должностные лица уполномоченного органа местного самоуправления, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор), при проведении мероприятий по контролю обязаны:

- руководствоваться законодательством Российской Федерации, региональным законодательством, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами;
- соблюдать действующее законодательство, права и законные интересы юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей;
- принимать меры по предотвращению и устранению последствий выявленных нарушений природоохранного законодательства РФ в установленном порядке;
- проводить профилактическую работу по устранению причин и обстоятельств, способствующих совершению правонарушений в области законодательства в данной сфере деятельности.

При исполнении функции контролирующий орган взаимодействуют с государственной властью, а именно:

- органами прокуратуры по вопросам согласования проведения проверок;
- органами внутренних дел для оказания содействия при проведении проверок;
- с другими органами муниципального и государственного контроля (надзора) в случае проведения совместных проверок.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований федеральных законов, законов субъекта РФ и муниципальных правовых актов в сфере охраны окружающей среды должностные лица, проводившие проверку, в пределах предусмотренных полномочий обязаны:

- выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к юридической ответственности.

В 2017 году – истекшем периоде 2018 года Управлением работы по реализации мероприятий по переданным отдельным государственным полномочиям в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Самара осуществлялась в форме плановых и внеплановых проверок, рейдовых осмотров территории города, мест несанкционированного размещения отходов, с целью выявления, предупреждения и пресечения нарушений действующего природоохранного законодательства РФ.

В соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок по соблюдению требований в области охраны окружающей среды на 2017 год было

предусмотрено проведение 189 проверок, на истекший период 2018 года предусмотрено проведение 68 проверок. Из указанного количества фактически проведено в 2017 году – 169 проверок, за истекший период 2018 года – 68 проверок. Разница между количеством запланированных и проведенных проверок в 2017 году обоснована тем, что ряд плановых проверок был прекращен в связи с отнесением юридических лиц к субъектам малого предпринимательства в соответствии с положениями действующего законодательства, а также ряд юридических лиц к моменту начала проверки были ликвидированы и реорганизованы или не осуществляли хозяйственную деятельность на территории городского округа Самара.

При выявлении нарушений законодательства в части обращения с отходами производства и потребления, нарушений правил охраны атмосферного воздуха выдавались предписания с установлением конкретных сроков их устранения. По фактам административных правонарушений, выявленных по итогам проведенных плановых проверок, составлено в 2017 году – 156 протоколов, за истекший период 2018 года – 45 протоколов.

С целью контроля исполнения ранее выданных предписаний, а также проверки доводов, изложенных в обращениях граждан по вопросам нарушений в сфере охраны окружающей среды за отчетный период 2017 года проведено 47 внеплановых проверок, за истекший период 2018 года – 12 внеплановых проверок. По итогам проведенных внеплановых проверок составлено: в 2017 году – 33 протокола, за истекший период 2018 года – 9 протоколов.

Материалы дел об административных правонарушениях в установленном порядке направлялись на рассмотрение в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, а также в судебные органы.

В 2017 году – истекшем периоде 2018 года на территории городского округа Самара регулярно осуществлялись плановые и рейдовые мероприятия, направленные на выявление, пресечение и предупреждение административных правонарушений в области охраны окружающей среды. Всего по итогам 2017 года проведено 988 рейдов, составлено 339 протоколов за нарушения в области обращения с отходами в виде их несанкционированного сброса (слива) с грузовых транспортных средств, а также в сфере водоохранного законодательства, связанные со стоянкой транспортных средств в границах водоохранной зоны и т.д. За истекший период 2018 года проведено 374 рейда, составлено 25 протоколов.

В 2017 году – истекшем периоде 2018 года Управлением продолжена работа по взаимодействию с органами внутренних дел на предмет получения первичных сведений в отношении лиц (водителей либо собственников транспортных средств), причастных к сбросу отходов, проведения совместных рейдовых мероприятий по пресечению правонарушений в области обращения с отходами, обмену поступающей информации по фактам совершенных правонарушений, а также полученным в ходе административных расследований, привлечения специальных подразделений, обладающих возможностями и техническими средствами фото - и видеофиксации административных правонарушений.

В качестве положительного примера взаимодействия с правоохранительными органами можно отметить совместное проведение в октябре-ноябре 2017 года мероприятий по выявлению и пресечению правонарушений, допущенных лицами при транспортировании отходов грузовыми транспортными средствами, по итогам которых составлено 26 протоколов по статье 8.2. КоАП РФ.

Всего в 2017 году по итогам надзорных мероприятий было составлено 638 протоколов, по итогам рассмотрения которых принятые решения о наложении административного штрафа на сумму 3 282,35 тыс. рублей. За истекший период 2018 года всего составлено 217 протоколов, по итогам рассмотрения которых принятые решения о наложении административного штрафа на сумму 553,6 тыс. руб.

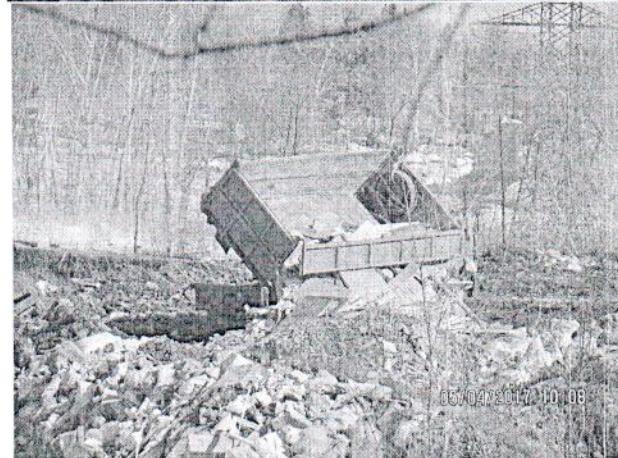
Наиболее часто встречающиеся составы административных нарушений в сфере охраны окружающей среды:

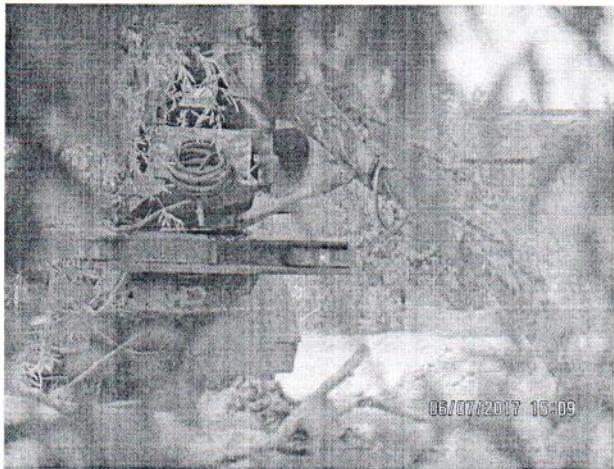
1. Статья 8.2. КоАП РФ Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

Нарушения ст. 8.2. КоАП РФ связаны с:

- отсутствием нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- выявлением и пресечением правонарушений, допущенных лицами при транспортировании отходов грузовыми транспортными средствами, при несанкционированном сбросе (сливе) отходов.





2. Статья 8.5. КоАП РФ - Сокрытие или искажение экологической информации.

Нарушения ст. 8.5. КоАП РФ, как правило, связаны с не предоставлением или несвоевременным представлением:

- годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) в Управление Росприроднадзора по Самарской области, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- информации об объектах размещения отходов, об образовании и движении отходов, о технологиях использования и обезвреживания отходов в государственное бюджетное учреждение Самарской области «Природоохраный центр», предусмотренной статьей 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

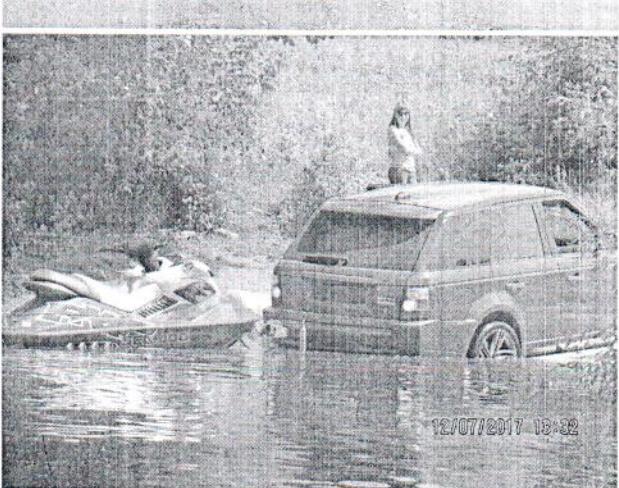
3. Статья 8.21. КоАП РФ – Нарушение правил охраны атмосферного воздуха.

Нарушения ст. 8.21. КоАП РФ связаны с осуществлением выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником без специального разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником предусмотрено статьей 14 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

4. Статья 8.42. КоАП РФ – Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйствственно-бытового водоснабжения.

Нарушения ст. 8.42. КоАП РФ связаны с движением, стоянкой, мойкой транспортных средств (кроме специальных транспортных средств) в границах

водоохраных зон водных объектов, предусмотрено ст. 65 Федерального закона от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации».



Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допускали данные нарушения – недостаточное качество производственного экологического контроля, обязанность осуществления которого предусмотрена частью 1 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Для предотвращения соответствующих нарушений необходимо повышение исполнительской дисциплины со стороны лиц, ответственных за охрану окружающей среды.

В целях организации надлежащего производственного экологического контроля хозяйствующим субъектам рекомендуется руководствоваться действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды. В целях

профилактики правонарушений на сайте Департамента в разделе «Документы» (<https://dbe-samara.ru/o-departamente/struktura/upravlenie-oxrany-okruzhayushhejsredy/>) размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по надзору.

**Председатель:**

Заместитель руководителя Департамента –  
руководитель управления охраны  
окружающей среды

А.С. Христов

**Члены рабочей группы:**

Начальник отдела  
экологического надзора

Начальник отдела  
учета источников негативного воздействия  
и контроля платы

О.Н. Горюнова

Заместитель начальника  
отдела экологического надзора

А.З. Айтасова

Заместитель начальника  
отдела учета источников негативного  
воздействия и контроля платы

А.И. Карпова

Главный специалист правового отдела

О.В. Максимова